

Date Printed: 01/05/2009

JTS Box Number: IFES_22
Tab Number: 51
Document Title: DERECHO A PRIVACIA Y ASUNTOS DE SEGURIDAD
Document Date: 1996
Document Country: USA
Document Language: ESPANOL
IFES ID: EL00311



Español

Day 1

- Voter Reg. (2nd subject)
- J. Manuel Herrero



Third Annual Trilateral Conference on Electoral Systems • Washington, DC • May 8-10, 1996

DERECHO A PRIVACIA Y ASUNTOS DE SEGURIDAD

Por
Juan Manuel Herrero Alvarez
Director Ejecutivo Interino
Registro Federal de Electores

**RETURN TO RESOURCE CENTER
INTERNATIONAL FOUNDATION
FOR ELECTORAL SYSTEMS
1101 15th STREET, NW 3rd FLOOR
WASHINGTON, DC 20005**

1101 15th Street, N.W., Third Floor, Washington, D.C. 20005



DERECHO A PRIVACIA Y ASUNTOS DE SEGURIDAD

Por
Juan Manuel Herrero Alvarez
Director Ejecutivo Interino
Registro Federal de Electores

Clifton White Resource Center
International Foundation
for Election Systems
1101 15th Street, NW
Washington, DC 20005

Introducción

En apego al mandato de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto Federal Electoral, a través de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, ha venido conformando, desde hace ya varios años, un registro de ciudadanos en aptitud de votar.

Para la integración de dicho instrumento electoral, y para su permanente actualización, el Instituto realiza una serie de actividades y desarrolla complejos sistemas informáticos. A la información así integrada tienen acceso, como lo prescribe la ley, los partidos políticos.

Las características de este registro, están íntimamente vinculadas a las tareas de preparación de los insumos electorales, y es objeto de adaptabilidad, supervisión y permanente evaluación por parte de los partidos políticos, para garantizar la veracidad de la información específica que contiene.

A continuación abordaremos las modalidades de acceso a las que, conforme a la ley en la materia -el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE)- tienen derecho los partidos políticos respecto a la información contenida en este archive de electores; así también expondremos las limitantes y restricciones previstas por la misma legislación a este respecto, las cuales tienen como objetivo garantizar la privacidad de los datos de los electores y, en igual medida, salvaguardar la confidencialidad de la información proporcionada.

Modalidades y condiciones de acceso al registro de electores

1. Acceso de los partidos políticos

En principio, habrá que señalar que, conforme a la ley electoral (párrafo 3° del artículo 135), los documentos, datos e informes que los ciudadanos proporcionen al Registro Federal de Electores, en cumplimiento de las obligaciones que les impone la Constitución y el COFIPE, serán estrictamente confidenciales y no podrán comunicarse o darse a conocer, salvo cuando se trate de juicios, recursos o procedimientos en que el Instituto Federal Electoral fuese parte, y por la Ley General de Población en lo referente al Registro Nacional de Ciudadanos o por mandato de juez competente.

Se determina así, en primera instancia, que el Instituto Federal Electoral tiene que velar por la estricta confidencialidad de los datos y de la información proporcionada por los ciudadanos al Registro Federal de Electores y de los documentos fuente utilizados para conformar el Padrón Electoral y las listas nominales.

No obstante ello, la misma legislación dispone que a dicha información tendrán acceso los partidos políticos (artículo 160, párrafo 1), los cuales contarán para ello, en la Comisión Nacional de Vigilancia del Registro Federal de Electores, con terminales de computación que les permitan tener acceso a la información contenida en el Padrón Electoral y en las listas nominales de electores. Igualmente y conforme a las posibilidades técnicas, los partidos políticos tendrán garantía

de acceso permanente al contenido de la base de datos, base de imágenes, documentos fuente y movimientos del Padrón.

Consecuentemente, al determinar su acceso a la citada información, la misma ley define sus modalidades (artículo 160, párrafo 2). En este sentido, establece que la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores instalará Centros Estatales de Consulta del Padrón Electoral para su utilización por los representantes de los partidos políticos ante las Comisiones Locales de Vigilancia.

Asimismo, prevé que el Instituto Federal Electoral habrá de crear, conforme al artículo 160, párrafo 2, mecanismos de consulta en las oficinas distritales del propio Registro, a los cuales tendrá acceso cualquier ciudadano para verificar si está registrado en el Padrón Electoral e incluido debidamente en la lista nominal de electores que corresponda.

Con esto, adicionalmente a la información que tendrán a su disposición los partidos políticos, se permite el acceso también a los ciudadanos; aunque restringiéndolo exclusivamente a la consulta de la información de su registro particular.

En este punto, es pertinente señalar que el acceso a que tienen derecho los partidos políticos, tiene una limitante, que la ley electoral establece (artículo 135, párrafo 4) con toda claridad y precisión. Así, determina que los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales, así como de las Comisiones de Vigilancia, tendrán acceso a la información que conforma el Padrón Electoral, exclusivamente para el cumplimiento de sus funciones y no podrán darle o destinarla a finalidad u objeto distinto al de la revisión del Padrón Electoral y las listas nominales.

Luego entonces, habrá que señalar que la revisión de la información contenida en el Padrón Electoral y en las listas nominales, es una facultad que tienen los partidos políticos representados en las Comisiones de Vigilancia del Registro Federal de Electores, a nivel nacional.

Ello queda prescrito en el artículo 166 del COFIPE, el cual le asigna a las Comisiones de Vigilancia las siguientes atribuciones: vigilar que la inscripción de los ciudadanos en el Padrón Electoral y en las listas nominales de electores, así como su actualización, se lleven a cabo en los términos establecidos en este Código; vigilar que las Credenciales para Votar se entreguen oportunamente a los ciudadanos.

Así también, tienen la facultad de recibir de los partidos políticos las observaciones que formulen a las listas nominales de electores; coadyuvar en la campaña anual de actualización del Padrón Electoral; y las demás que les confiera el Código electoral.

1.1. Acceso a la Base de Datos

En tal virtud, la legislación electoral mexicana garantiza a los partidos políticos, integrados en los órganos de vigilancia, el acceso permanente al contenido de la información del Padrón Electoral, y a los archivos de este registro; aunque reserva su uso únicamente al cumplimiento de sus funciones para revisar la veracidad de los datos, y de que no podrán darle o destinarla a finalidad u objeto distinto al que se concreta.

Con esta disposición legal, se protege el derecho que asiste a los partidos políticos de acceder en forma irrestricta a la información contenida en los instrumentos electorales mencionados; lo cual se convierte correlativamente en una obligación de los mismos de respetar la confidencialidad de la información proporcionada por los ciudadanos, a fin de salvaguardar la privacidad de los electores.

Como se puede apreciar, el marco jurídico mexicano en materia electoral establece las condiciones que tienen los partidos políticos de acceder en forma irrestricta a la información del Padrón Electoral; pero los circunscribe a la revisión de su veracidad, de los datos que integran estos archivos electorales, a la cual no deberán darle un uso o destinarla a objeto distinto al mismo.

Así, en la conformación de dichos instrumentos electorales, los representantes de los partidos políticos acreditados en cada una de las Comisiones de Vigilancia de las entidades federativas, pueden acceder, como ya se ha mencionado, a la información a través de los 32 Centros Estatales de Consulta y del Centro Nacional en el país, además del instalado en las oficinas de la Comisión Nacional de Vigilancia.

Como hemos dicho también, en estos Centros de Consulta los representantes partidistas cuentan con una red automatizada, cuyas terminales de cómputo contienen los sistemas computacionales con la información de los registros contenidos en la base de datos del Padrón Electoral y de las listas nominales.

1.2. Conformación de la Base de Imágenes

Particularmente, en lo que se refiere a la base de imágenes del Padrón Electoral, desde 1993 el Instituto Federal Electoral, a través del Registro Federal de Electores, ha efectuado procesos de digitalización -mediante lectura óptica- de los recibos suscritos por los ciudadanos al entregárseles la Credencial para Votar con fotografía y ha almacenando la información e imágenes contenidas en dichos documentos (la fotografía, la firma, la huella digital y los datos sobre nombre, clave de elector, edad, sexo de los ciudadanos inscritos en lista nominal), en medios magnéticos. Dicha actividad se realiza en los 17 Centros Regionales de Cómputo (CRC), de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, distribuidos en todo el país. Cada partido político puede, por lo tanto, consultar dicha base de imágenes bajo un procedimiento aprobado por ellos mismos en los días y horarios establecidos mediante sorteo.

El procedimiento de consulta consiste, básicamente, en que cada representante del partido político respectivo asiste al Centro Regional de Cómputo correspondiente, en la fecha y horario establecidos,

con las claves electorales de los registros ciudadanos que desea consultar, ordenadas por estado, municipio y sección.

A continuación, las imágenes son visualizadas en la pantalla de la terminal y se cotejan con la fotografía de las copias fotostáticas de los recibos de entrega de credencial, que son proporcionadas, previa solicitud, por el Centro Regional de Cómputo a los representantes de los partidos políticos.

Opcionalmente, los miembros acreditados de los partidos políticos pueden solicitar al Centro Regional de Cómputo, la impresión de las fotografías de los registros ciudadanos de las secciones que desean consultar en esta forma, de acuerdo a las capacidades del equipo de impresión con que cuenta cada Centro. Esta opción quedó a disposición de los partidos políticos a partir del 13 de agosto de 1994.

Es pertinente señalar que los Centros Regionales de Cómputo mantienen una estricta vigilancia de la información ciudadana que ahí se resguarda por lo que, para este propósito, el Registro Federal de Electores estableció, con la aprobación de los representantes de los partidos políticos, algunos lineamientos para el acceso de los mismos a los centros para la consulta a la base de imágenes.

Una de esas directrices establece que los representantes partidistas, designados específicamente para consultar la base de imágenes, deben estar acreditados ante la Vocalía del Registro Federal de Electores, en la entidad federativa que corresponda, cuya instancia remite copia de todas las acreditaciones presentadas al Centro Regional de Cómputo.

Además, para su ingreso a los Centros de Cómputo, los comisionados de los partidos políticos deben identificarse ante la recepción, mediante la acreditación correspondiente, registrarse en el libro de acceso y permanecer únicamente en su interior, durante el tiempo ya establecido.

Cuando los representantes partidistas acreditados requieren para la consulta de documentación original o de documentación fuente que refiera a solicitudes de inscripción al Padrón Electoral, cambios de domicilio, corrección de datos o reposición de credencial, así como de recibos de entrega de credencial -la cual es almacenada en los mismos Centros Regionales de Cómputo- ésta es puesta a su disposición, previa solicitud por escrito, dirigida a los responsables de los Centros Regionales de Cómputo.

Si la consulta se realiza directamente a la base de imágenes, los comisionados de los partidos políticos deberán contar, previamente, con la clave electoral de cada ciudadano a consultar -dicha clave es única por ciudadano-, todas ellas ordenadas por entidad federativa, municipio y sección electoral.

Con esos datos, suministrados a las computadoras, obtienen las imágenes a través de dos medios: mediante el despliegue de dichas imágenes en la pantalla del monitor o bien en forma impresa.

Mediante la consulta a la base de imágenes, los representantes de los partidos políticos cotejan las imágenes, que son visualizadas en la pantalla de la terminal, con las fotografías de las copias fotostáticas de los recibos de entrega de credencial y de los demás documentos fuente, mismos que -como se dijo anteriormente- son proporcionadas, previa solicitud, por el Centro Regional de Cómputo.

De esta manera, los partidos políticos constatan permanentemente la información del Padrón Electoral y de la lista nominal de electores, ya que son ellos los únicos autorizados por la legislación en la materia, para realizar consultas a esta información.

1.3. Revisión de listas nominales

Por otra parte, la legislación electoral (artículo 156 del COFIPE), dispone la exhibición, a partir del 15 de febrero de cada año y por veinte días naturales, de las listas nominales de electores en las oficinas distritales o municipales del Instituto, para que los ciudadanos constaten personalmente la inclusión debida de sus datos o indebida exclusión en las mismas.

Asimismo, prescribe la misma ley en la materia (artículo 158 del COFIPE), que los partidos políticos tendrán a su disposición, por treinta días, dichos listados para su revisión.

En ese plazo, podrán formular por escrito sus observaciones respecto de hechos y casos concretos e individualizados, de aquellos registros ciudadanos inscritos o excluidos indebidamente de las listas nominales.

Se previene, por otro lado, que los partidos políticos pueden impugnar ante la Sala Central del Tribunal Federal Electoral, el Informe que presente la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores a la Comisión Nacional de Vigilancia y al Consejo General, sobre sus observaciones formuladas a las listas nominales.

1.4. Verificaciones y auditorías

Por otra parte, debe señalarse que, de acuerdo a las atribuciones conferidas por la ley electoral al Consejo General del Instituto Federal Electoral, así como a los órganos de vigilancia del Registro Federal de Electores, partidos políticos o instituciones privadas externas podrán efectuar verificaciones o auditorías para constatar la veracidad de la información o de los procedimientos desarrollados para la integración del Padrón Electoral o de las listas nominales de electores.

Al efecto, las instituciones o instancias partidistas participantes, deberán acatar lo prescrito por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto a la estricta confidencialidad de la información, de los datos o documentación proporcionada por los ciudadanos al Registro Federal de Electores, y así salvaguardar la privacidad de los electores.

2. Acceso de los ciudadanos

Como se ha señalado, la ley electoral dispone la exhibición, a partir del 15 de febrero de cada año y por veinte días naturales, de las listas nominales de electores en las oficinas distritales o municipales del Instituto Federal Electoral.

Durante dicho período, los ciudadanos podrán constatar, sólo para su caso particular, la correcta inclusión o su indebida exclusión en estos listados. Esto es, que únicamente deberán revisar los datos referidos a su registro personal en la lista nominal.

Este mismo tipo de consultas, ya sea al Padrón Electoral o a las listas nominales, podrán efectuarla los ciudadanos particularmente en cualquier momento, en las oficinas distritales del propio Registro Federal de Electores.

A dichos mecanismos de consulta tiene acceso todo ciudadano, para verificar si está registrado en el Padrón Electoral, o incluido debidamente en la lista nominal de electores que corresponda.

Ahora bien, estos mecanismos son independientes de los Centros de Consulta, instalados expreso para la revisión del Padrón Electoral por parte de los partidos políticos y del sistema adoptado para que los ciudadanos consulten únicamente su registro.

2.1. Listados por aplicación del artículo 163 del COFIPE

Una modalidad más de acceso a la información del registro electoral, la constituye la exhibición que -conforme al artículo 163 de la ley en la materia- debe realizar el Instituto de aquellas relaciones o listados, con los nombres de los ciudadanos cuyas solicitudes de inscripción hubiesen sido canceladas, por no haber cumplido con la obligación de acudir a la oficina o módulo del Instituto correspondiente a su domicilio para obtener su Credencial para

Votar con fotografía, a más tardar el 30 de septiembre del año siguiente a aquel en que solicitaron su inscripción.

Este precepto, establece que dichas relaciones serán exhibidas, entre el 1º de noviembre y el 15 de enero de cada año, en las oficinas o módulos del Instituto Federal Electoral o en aquellos lugares públicos de las secciones electorales que determinen las Comisiones Distritales de Vigilancia, a fin de que surtan efectos de notificación por estrados a los ciudadanos interesados y para que estos tengan la posibilidad de solicitar nuevamente su inscripción en el Padrón Electoral.

3. Resguardo de la documentación e información

Un último punto, se refiere al resguardo y seguridad física de la documentación fuente, así como a la base de datos del Padrón Electoral y de las listas nominales.

Al respecto, debe precisarse que, una vez que la información es proporcionada por los ciudadanos al Registro Federal de Electores, esta documentación es remitida a los 17 Centros Regionales de Cómputo para su captura, donde queda bajo resguardo.

En estos mismos Centros Regionales de Cómputo, la información es integrada a cintas magnéticas, que son transmitidas al Centro Nacional de Cómputo donde, finalmente, permiten la actualización de la base de datos nacional.

En este mismo sentido, la información grabada en cintas magnéticas para la generación de los formatos de credencial y recibo, es remitida a los Centros Nacionales de Impresión, donde queda bajo su custodia.

Conclusiones

Como se ha visto, las características del registro electoral mexicano establecen, por mandato de ley, modalidades específicas para el acceso a sus archivos.

Precisamente, por ser elemento principal para la conformación de los instrumentos electorales, y factor básico para coadyuvar a la transparencia y legalidad de los comicios en nuestro país, la legislación prevé el acceso ir restricto a la información de dicho registro electoral por parte de los partidos políticos; así como también, se establecen sus limitantes y condiciones para ello y la estricta confidencialidad de la información.

Asimismo, determinó diversas modalidades para el acceso a la información contenida en sus archivos, con el fin de incorporar la participación, seria y responsable, de las instancias partidistas, a través de sus órganos de vigilancia, en cada una de las fases de preparación, conformación, desarrollo y actualización del Padrón Electoral y de las listas nominales. A los ciudadanos en lo particular, les permitió el acceso, única y exclusivamente para la consulta específica de su caso personal.

Las condiciones establecidas por la ley en la materia, para el acceso a los archivos del registro electoral permiten, por una parte, garantizar la privacidad de los datos proporcionados por los electores y, por otro, salvaguardar la confidencialidad de la información contenida en dicho instrumento electoral.

DERECHO A PRIVACIA Y ASUNTOS DE SEGURIDAD

Por

Juan Manuel Herrero Alvarez
Director Ejecutivo Interino
Registro Federal de Electores

Introducción

En apego al mandato de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Instituto Federal Electoral, a través de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, ha venido conformando, desde hace ya varios años, un registro de ciudadanos en aptitud de votar.

Para la integración de dicho instrumento electoral, y para su permanente actualización, el Instituto realiza una serie de actividades y desarrolla complejos sistemas informáticos. A la información así integrada tienen acceso, como lo prescribe la ley, los partidos políticos.

Las características de este registro, están íntimamente vinculadas a las tareas de preparación de los insumos electorales, y es objeto de adaptabilidad, supervisión y permanente evaluación por parte de los partidos políticos, para garantizar la veracidad de la información específica que contiene.

A continuación abordaremos las modalidades de acceso a las que, conforme a la ley en la materia -el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE)- tienen derecho los partidos políticos respecto a la información contenida en este archive de electores; así también expondremos las limitantes y restricciones previstas por la misma legislación a este respecto, las cuales tienen como objetivo garantizar la privacidad de los datos de los electores y, en igual medida, salvaguardar la confidencialidad de la información proporcionada.

Modalidades y condiciones de acceso al registro de electores

1. Acceso de los partidos políticos

En principio, habrá que señalar que, conforme a la ley electoral (párrafo 3° del artículo 135), los documentos, datos e informes que los ciudadanos proporcionen al Registro Federal de Electores, en cumplimiento de las obligaciones que les impone la Constitución y el COFIPE, serán estrictamente confidenciales y no podrán comunicarse o darse a conocer, salvo cuando se trate de juicios, recursos o procedimientos en que el Instituto Federal Electoral fuese parte, y por la Ley General de Población en lo referente al Registro Nacional de Ciudadanos o por mandato de juez competente.

Se determina así, en primera instancia, que el Instituto Federal Electoral tiene que velar por la estricta confidencialidad de los datos y de la información proporcionada por los ciudadanos al Registro Federal de Electores y de los documentos fuente utilizados para conformar el Padrón Electoral y las listas nominales.

No obstante ello, la misma legislación dispone que a dicha información tendrán acceso los partidos políticos (artículo 160, párrafo 1), los cuales contarán para ello, en la Comisión Nacional de Vigilancia del Registro Federal de Electores, con terminales de computación que les permitan tener acceso a la información contenida en el Padrón Electoral y en las listas nominales de electores. Igualmente y conforme a las posibilidades técnicas, los partidos políticos tendrán garantía

de acceso permanente al contenido de la base de datos, base de imágenes, documentos fuente y movimientos del Padrón.

Consecuentemente, al determinar su acceso a la citada información, la misma ley define sus modalidades (artículo 160, párrafo 2). En este sentido, establece que la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores instalará Centros Estatales de Consulta del Padrón Electoral para su utilización por los representantes de los partidos políticos ante las Comisiones Locales de Vigilancia.

Asimismo, prevé que el Instituto Federal Electoral habrá de crear, conforme al artículo 160, párrafo 2, mecanismos de consulta en las oficinas distritales del propio Registro, a los cuales tendrá acceso cualquier ciudadano para verificar si está registrado en el Padrón Electoral e incluido debidamente en la lista nominal de electores que corresponda.

Con esto, adicionalmente a la información que tendrán a su disposición los partidos políticos, se permite el acceso también a los ciudadanos; aunque restringiéndolo exclusivamente a la consulta de la información de su registro particular.

En este punto, es pertinente señalar que el acceso a que tienen derecho los partidos políticos, tiene una limitante, que la ley electoral establece (artículo 135, párrafo 4) con toda claridad y precisión. Así, determina que los miembros de los Consejos General, Locales y Distritales, así como de las Comisiones de Vigilancia, tendrán acceso a la información que conforma el Padrón Electoral, exclusivamente para el cumplimiento de sus funciones y no podrán darle o destinarla a finalidad u objeto distinto al de la revisión del Padrón Electoral y las listas nominales.

Luego entonces, habrá que señalar que la revisión de la información contenida en el Padrón Electoral y en las listas nominales, es una facultad que tienen los partidos políticos representados en las Comisiones de Vigilancia del Registro Federal de Electores, a nivel nacional.

Ello queda prescrito en el artículo 166 del COFIPE, el cual le asigna a las Comisiones de Vigilancia las siguientes atribuciones: vigilar que la inscripción de los ciudadanos en el Padrón Electoral y en las listas nominales de electores, así como su actualización, se lleven a cabo en los términos establecidos en este Código; vigilar que las Credenciales para Votar se entreguen oportunamente a los ciudadanos.

Así también, tienen la facultad de recibir de los partidos políticos las observaciones que formulen a las listas nominales de electores; coadyuvar en la campaña anual de actualización del Padrón Electoral; y las demás que les confiera el Código electoral.

1.1. Acceso a la Base de Datos

En tal virtud, la legislación electoral mexicana garantiza a los partidos políticos, integrados en los órganos de vigilancia, el acceso permanente al contenido de la información del Padrón Electoral, y a los archivos de este registro; aunque reserva su uso únicamente al cumplimiento de sus funciones para revisar la veracidad de los datos, y de que no podrán darle o destinarla a finalidad u objeto distinto al que se concreta.

Con esta disposición legal, se protege el derecho que asiste a los partidos políticos de acceder en forma irrestricta a la información contenida en los instrumentos electorales mencionados; lo cual se convierte correlativamente en una obligación de los mismos de respetar la confidencialidad de la información proporcionada por los ciudadanos, a fin de salvaguardar la privacidad de los electores.

Como se puede apreciar, el marco jurídico mexicano en materia electoral establece las condiciones que tienen los partidos políticos de acceder en forma irrestricta a la información del Padrón Electoral; pero los circunscribe a la revisión de su veracidad, de los datos que integran estos archivos electorales, a la cual no deberán darle un uso o destinarla a objeto distinto al mismo.

Así, en la conformación de dichos instrumentos electorales, los representantes de los partidos políticos acreditados en cada una de las Comisiones de Vigilancia de las entidades federativas, pueden acceder, como ya se ha mencionado, a la información a través de los 32 Centros Estatales de Consulta y del Centro Nacional en el país, además del instalado en las oficinas de la Comisión Nacional de Vigilancia.

Como hemos dicho también, en estos Centros de Consulta los representantes partidistas cuentan con una red automatizada, cuyas terminales de cómputo contienen los sistemas computacionales con la información de los registros contenidos en la base de datos del Padrón Electoral y de las listas nominales.

1.2. Conformación de la Base de Imágenes

Particularmente, en lo que se refiere a la base de imágenes del Padrón Electoral, desde 1993 el Instituto Federal Electoral, a través del Registro Federal de Electores, ha efectuado procesos de digitalización -mediante lectura óptica- de los recibos suscritos por los ciudadanos al entregárseles la Credencial para Votar con fotografía y ha almacenando la información e imágenes contenidas en dichos documentos (la fotografía, la firma, la huella digital y los datos sobre nombre, clave de elector, edad, sexo de los ciudadanos inscritos en lista nominal), en medios magnéticos. Dicha actividad se realiza en los 17 Centros Regionales de Cómputo (CRC), de la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores, distribuidos en todo el país. Cada partido político puede, por lo tanto, consultar dicha base de imágenes bajo un procedimiento aprobado por ellos mismos en los días y horarios establecidos mediante sorteo.

El procedimiento de consulta consiste, básicamente, en que cada representante del partido político respectivo asiste al Centro Regional de Cómputo correspondiente, en la fecha y horario establecidos,

con las claves electorales de los registros ciudadanos que desea consultar, ordenadas por estado, municipio y sección.

A continuación, las imágenes son visualizadas en la pantalla de la terminal y se cotejan con la fotografía de las copias fotostáticas de los recibos de entrega de credencial, que son proporcionadas, previa solicitud, por el Centro Regional de Cómputo a los representantes de los partidos políticos.

Opcionalmente, los miembros acreditados de los partidos políticos pueden solicitar al Centro Regional de Cómputo, la impresión de las fotografías de los registros ciudadanos de las secciones que desean consultar en esta forma, de acuerdo a las capacidades del equipo de impresión con que cuenta cada Centro. Esta opción quedó a disposición de los partidos políticos a partir del 13 de agosto de 1994.

Es pertinente señalar que los Centros Regionales de Cómputo mantienen una estricta vigilancia de la información ciudadana que ahí se resguarda por lo que, para este propósito, el Registro Federal de Electores estableció, con la aprobación de los representantes de los partidos políticos, algunos lineamientos para el acceso de los mismos a los centros para la consulta a la base de imágenes.

Una de esas directrices establece que los representantes partidistas, designados específicamente para consultar la base de imágenes, deben estar acreditados ante la Vocalía del Registro Federal de Electores, en la entidad federativa que corresponda, cuya instancia remite copia de todas las acreditaciones presentadas al Centro Regional de Cómputo.

Además, para su ingreso a los Centros de Cómputo, los comisionados de los partidos políticos deben identificarse ante la recepción, mediante la acreditación correspondiente, registrarse en el libro de acceso y permanecer únicamente en su interior, durante el tiempo ya establecido.

Cuando los representantes partidistas acreditados requieren para la consulta de documentación original o de documentación fuente que refiera a solicitudes de inscripción al Padrón Electoral, cambios de domicilio, corrección de datos o reposición de credencial, así como de recibos de entrega de credencial -la cual es almacenada en los mismos Centros Regionales de Cómputo- ésta es puesta a su disposición, previa solicitud por escrito, dirigida a los responsables de los Centros Regionales de Cómputo.

Si la consulta se realiza directamente a la base de imágenes, los comisionados de los partidos políticos deberán contar, previamente, con la clave electoral de cada ciudadano a consultar -dicha clave es única por ciudadano-, todas ellas ordenadas por entidad federativa, municipio y sección electoral.

Con esos datos, suministrados a las computadoras, obtienen las imágenes a través de dos medios: mediante el despliegue de dichas imágenes en la pantalla del monitor o bien en forma impresa.

Mediante la consulta a la base de imágenes, los representantes de los partidos políticos cotejan las imágenes, que son visualizadas en la pantalla de la terminal, con las fotografías de las copias fotostáticas de los recibos de entrega de credencial y de los demás documentos fuente, mismos que -como se dijo anteriormente- son proporcionadas, previa solicitud, por el Centro Regional de Cómputo.

De esta manera, los partidos políticos constatan permanentemente la información del Padrón Electoral y de la lista nominal de electores, ya que son ellos los únicos autorizados por la legislación en la materia, para realizar consultas a esta información.

1.3. Revisión de listas nominales

Por otra parte, la legislación electoral (artículo 156 del COFIPE), dispone la exhibición, a partir del 15 de febrero de cada año y por veinte días naturales, de las listas nominales de electores en las oficinas distritales o municipales del Instituto, para que los ciudadanos constaten personalmente la inclusión debida de sus datos o indebida exclusión en las mismas.

Asimismo, prescribe la misma ley en la materia (artículo 158 del COFIPE), que los partidos políticos tendrán a su disposición, por treinta días, dichos listados para su revisión.

En ese plazo, podrán formular por escrito sus observaciones respecto de hechos y casos concretos e individualizados, de aquellos registros ciudadanos inscritos o excluidos indebidamente de las listas nominales.

Se previene, por otro lado, que los partidos políticos pueden impugnar ante la Sala Central del Tribunal Federal Electoral, el Informe que presente la Dirección Ejecutiva del Registro Federal de Electores a la Comisión Nacional de Vigilancia y al Consejo General, sobre sus observaciones formuladas a las listas nominales.

1.4. Verificaciones y auditorías

Por otra parte, debe señalarse que, de acuerdo a las atribuciones conferidas por la ley electoral al Consejo General del Instituto Federal Electoral, así como a los órganos de vigilancia del Registro Federal de Electores, partidos políticos o instituciones privadas externas podrán efectuar verificaciones o auditorías para constatar la veracidad de la información o de los procedimientos desarrollados para la integración del Padrón Electoral o de las listas nominales de electores.

Al efecto, las instituciones o instancias partidistas participantes, deberán acatar lo prescrito por el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, respecto a la estricta confidencialidad de la información, de los datos o documentación proporcionada por los ciudadanos al Registro Federal de Electores, y así salvaguardar la privacidad de los electores.

2. Acceso de los ciudadanos

Como se ha señalado, la ley electoral dispone la exhibición, a partir del 15 de febrero de cada año y por veinte días naturales, de las listas nominales de electores en las oficinas distritales o municipales del Instituto Federal Electoral.

Durante dicho período, los ciudadanos podrán constatar, sólo para su caso particular, la correcta inclusión o su indebida exclusión en estos listados. Esto es, que únicamente deberán revisar los datos referidos a su registro personal en la lista nominal.

Este mismo tipo de consultas, ya sea al Padrón Electoral o a las listas nominales, podrán efectuarla los ciudadanos particularmente en cualquier momento, en las oficinas distritales del propio Registro Federal de Electores.

A dichos mecanismos de consulta tiene acceso todo ciudadano, para verificar si está registrado en el Padrón Electoral, o incluido debidamente en la lista nominal de electores que corresponda.

Ahora bien, estos mecanismos son independientes de los Centros de Consulta, instalados exprofeso para la revisión del Padrón Electoral por parte de los partidos políticos y del sistema adoptado para que los ciudadanos consulten únicamente su registro.

2.1. Listados por aplicación del artículo 163 del COFIPE

Una modalidad más de acceso a la información del registro electoral, la constituye la exhibición que -conforme al artículo 163 de la ley en la materia- debe realizar el Instituto de aquellas relaciones o listados, con los nombres de los ciudadanos cuyas solicitudes de inscripción hubiesen sido canceladas, por no haber cumplido con la obligación de acudir a la oficina o módulo del Instituto correspondiente a su domicilio para obtener su Credencial para Votar con fotografía, a más tardar el 30 de septiembre del año siguiente a aquel en que solicitaron su inscripción.

Este precepto, establece que dichas relaciones serán exhibidas, entre el 1º de noviembre y el 15 de enero de cada año, en las oficinas o módulos del Instituto Federal Electoral o en aquellos lugares públicos de las secciones electorales que determinen las Comisiones Distritales de Vigilancia, a fin de que surtan efectos de notificación por estrados a los ciudadanos interesados y para que estos tengan la posibilidad de solicitar nuevamente su inscripción en el Padrón Electoral.

3. Resguardo de la documentación e información

Un último punto, se refiere al resguardo y seguridad física de la documentación fuente, así como a la base de datos del Padrón Electoral y de las listas nominales.

Al respecto, debe precisarse que, una vez que la información es proporcionada por los ciudadanos al Registro Federal de Electores, esta documentación es remitida a los 17 Centros Regionales de Cómputo para su captura, donde queda bajo resguardo.

En estos mismos Centros Regionales de Cómputo, la información es integrada a cintas magnéticas, que son transmitidas al Centro Nacional de Cómputo donde, finalmente, permiten la actualización de la base de datos nacional.

En este mismo sentido, la información grabada en cintas magnéticas para la generación de los formatos de credencial y recibo, es remitida a los Centros Nacionales de Impresión, donde queda bajo su custodia.

Conclusiones

Como se ha visto, las características del registro electoral mexicano establecen, por mandato de ley, modalidades específicas para el acceso a sus archivos.

Precisamente, por ser elemento principal para la conformación de los instrumentos electorales, y factor básico para coadyuvar a la transparencia y legalidad de los comicios en nuestro país, la legislación prevé el acceso ir restricto a la información de dicho registro electoral por parte de los partidos políticos; así como también, se establecen sus limitantes y condiciones para ello y la estricta confidencialidad de la información.

Asimismo, determinó diversas modalidades para el acceso a la información contenida en sus archivos, con el fin de incorporar la participación, seria y responsable, de las instancias partidistas, a través de sus órganos de vigilancia, en cada una de las fases de preparación, conformación, desarrollo y actualización del Padrón Electoral y de las listas nominales. A los ciudadanos en lo particular, les permitió el acceso, única y exclusivamente para la consulta específica de su caso personal.

Las condiciones establecidas por la ley en la materia, para el acceso a los archivos del registro electoral permiten, por una parte, garantizar la privacidad de los datos proporcionados por los electores y, por otro, salvaguardar la confidencialidad de la información contenida en dicho instrumento electoral.