

Date Printed: 04/20/2009

---

JTS Box Number: IFES\_63  
Tab Number: 15  
Document Title: Hisoria de Unicef  
Document Date: 1990  
Document Country: Ecuador  
Document Language: Spanish  
IFES ID: CE00597



\* 6 3 6 B C 6 8 7 - 3 D 0 7 - 4 E 6 5 - 8 3 3 5 - C B 8 0 3 8 0 C 4 6 1 0 \*

## HISTORIA DE UNICEF

Con anterioridad a la II Guerra Mundial, las instancias oficiales no manifestaron interés organizado por los sufrimientos humanos a escala internacional. Algunas instituciones no gubernamentales privadas, laicas y religiosas, como la Cruz Roja Internacional y las misiones de diversas confesiones, asumían esta responsabilidad en la práctica. Pero los medios con que contaban eran necesariamente limitados, obligadas como estaban a apoyarse en la filantropía privada, el voluntarismo personal y los esfuerzos caritativos, para financiar su idealismo y poder traducirlo en situaciones concretas.

La Sociedad de Naciones había iniciado a principios de siglo algunas acciones intergubernamentales en los ámbitos del trabajo, la educación, la salud pública y los derechos de la infancia, pero tuvieron corta vida. El internacionalismo, como idea y como estrategia para la programación de la acción, resultaba intrínsecamente ajeno a los intereses de los dirigentes de un mundo parcelado en gran parte en imperios coloniales antagónicos en aquel momento, como continuaría estándolo durante los cincuenta años siguientes. Las condiciones de vida de las gentes "corrientes" y sus familias se consideraban de competencia y responsabilidad exclusivas de los administradores coloniales, los cuales en general adoptaban la perspectiva de que "siempre habrá pobres entre nosotros" y abandonaban la solución de los problemas humanos creados por la negligencia en manos de personas individuales e instituciones con inclinaciones caritativas.

### Una nueva andadura

El UNICEF, fundado en 1946 para hacerse cargo de una vertiente de la labor de la Agencia de Ayuda y Rehabilitación de las Naciones Unidas, fue una de las primeras instituciones intergubernamentales creadas para ocuparse del sufrimiento privado. Su misión era obvia y urgente, las necesidades de sus beneficiarios --la infancia víctima de la guerra más devastadora de la historia--, innegables, y, la magnitud de los recursos necesarios demasiado inmensa para poder confiar exclusivamente en la buena voluntad de la caridad privada si se quería eliminar sin tardanza una llaga inesperadamente abierta en una parte del mundo poco acostumbrado a contemplar tanta miseria y sufrimiento en sus calles en pleno siglo XX.

El Fondo Internacional de Emergencia para la Infancia de las Naciones Unidas se creó primordialmente como una organización de ayuda de postguerra dotada con aportaciones voluntarias de los gobiernos para la adquisición de suministros básicos de alimentos, vestidos y medicamentos que serían distribuidos entre la infancia necesitada de las ciudades de Europa, Japón y China destruidas por los bombardeos. Estas situaciones de emergencia --designadas en el vocabulario de UNICEF como emergencias "sonadas", que exigen y reciben pronta atención de los gobiernos, de los medios de comunicación de masas y del público en general, para diferenciarlas de las emergencias "silenciosas" del sufrimiento y la muerte de muchos millones más de niños que a diario son víctimas de una brutal pobreza y un brutal subdesarrollo obtuvieron considerable respuesta y los recursos se desplegaron rápida y eficientemente. Hacia 1950, los países más gravemente afectados, que contaban con la capacidad necesaria para reconstruir sus infraestructuras dañadas, pudieron hacerse cargo de la tarea de atender a su propia infancia. Ante la opinión muy extendida de que el UNICEF ya había cumplido su mandato, la Asamblea General de la ONU se reunió en 1950 para considerar la disolución. El debate cambió de rumbo con una elocuente intervención del delegado de Pakistán, Ahmed Bukhari, quien señaló que, si bien había desaparecido la emergencia "sonada" de los niños de la guerra que había lugar a la creación del UNICEF, en el mundo no industrializado todavía quedaban muchos millones más de niños que sufrían con la misma intensidad las consecuencias de una pobreza crónica. La sesión se clausuró con la concesión de una prórroga de vida al UNICEF, decisión que fue ratificada en 1953, con el nuevo objetivo de cooperación con los gobiernos del mundo no industrializado (términos actualmente de uso corriente como "países en desarrollo", "países más gravemente afectados" y "tercer mundo" todavía no se habían incorporado al glosario internacional) en la elaboración y aplicación de programas en favor del bienestar de la infancia. Esta fue la génesis del UNICEF como agencia mundial de desarrollo en favor de la infancia. Se conservaron las siglas UNICEF, aunque su nombre se redujo al de Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, a fin de reflejar sus objetivos más amplios. A lo largo de los treinta y cinco años siguientes, varias resoluciones de la Asamblea General de la ONU y del propio Consejo Ejecutivo del UNICEF, particularmente después del gran éxito del Año Internacional del Niño en 1979, universalizaron el mandato del Fondo para incluir la defensa del bienestar de la infancia en el mundo industrializado.

## Promesas y esperanzas

El mundo ha experimentado enormes transformaciones en los últimos cuarenta y cinco años --los años de existencia del UNICEF--, las cuales han alterado las relaciones entre los seres humanos individuales, entre las colectividades humanas y entre los seres humanos y su medio, posiblemente a una escala más profunda y más amplia que las presenciadas en cualquier época anterior de la historia.

El concepto de internacionalismo y sus corolarios, el multilateralismo y la cooperación internacional para el desarrollo económico y social, sustituyó al imperialismo como forma de gestión de los asuntos humanos. "Nosotros, los pueblos de las Naciones Unidas", las palabras iniciales de la Carta de las Naciones Unidas, abrían la esperanza de un mundo nuevo y mejor para las generaciones futuras.

Las innovaciones tecnológicas en los transportes y las comunicaciones han transformado el mundo en una aldea a escala planetaria.

Los perfeccionamientos en las técnicas de cuidado de la salud han avanzado en progresión geométrica.

La población mundial se ha multiplicado más de dos veces, de 2000 millones a 4800 millones.

El estatuto de la mujer --más de la mitad de la población mundial, cuyo desarrollo se ha visto coartado durante milenios por su relegación a papeles secundarios-- ha alcanzado más amplio reconocimiento que en cualquier otro período anterior de la historia.

La lista sería interminable. Pero cada uno de estos elementos de cambio debe ser matizado enseguida en aras del realismo.

Así:

- Las esperanzas en la obtención de una nueva e ilimitada fuente de energía para usos pacíficos beneficiosos para la humanidad

surgidas al lograrse la desintegración del átomo se han visto ensombrecidas por la utilización de esta fuerza con fines bélicos, en lo que constituye una amenaza para la existencia misma de la especie humana.

- La gran promesa de los fundadores de las Naciones Unidas, que afirmaban querer forjar arados con sus espadas, ha quedado desvirtuada por la pasmosa realidad de un billón de dólares del tesoro mundial que este año se gastarán en armamento y en los últimos cuarenta años se han librado más de 150 guerras "convencionales" entre naciones o internas.

- La revolución en las comunicaciones no ha ido acompañada de una revolución en las relaciones internacionales y en los valores a escala mundial, sin la cual la era de la información a la que está dando paso podría reforzar fácilmente las estériles desigualdades de la era industrial que viene a reemplazar.

- El rápido crecimiento de la población humana se ha interpretado en general en términos alarmistas, como una crisis en las condiciones humanas, en vez de concebirlo como un desafío a la capacidad y la tecnología humanas, que obliga a cuidar mejor de la infancia para que los padres no se sientan obligados a tener familias numerosas con tal de asegurar la supervivencia de al menos algunos de sus hijos.

- Las enormes ventajas de las nuevas técnicas y los nuevos conocimientos en el campo de la salud no se han difundido con la amplitud suficiente para ponerlos al alcance de las poblaciones del mundo en desarrollo; en gran parte debido a las políticas nacionales, que tienden a seguir la práctica, heredada del período colonial, de unos servicios de salud basados en el sistema hospitalario, anteponiendo el costoso enfoque preventivo. Poseemos la tecnología y los medios para transmitir los conocimientos necesarios para hacer un uso adecuado de la misma, pero no se ha sabido combinar productivamente estos dos avances. El resultado es que anualmente mueren casi 15 millones de niños en la primera infancia, la mayoría por causas prevenibles.

#### Exitos en el campo del desarrollo

En este contexto dual de esperanzas y dudas, avances y retrocesos, promesas y decepciones, la pregunta que se plantea es si el

historial del desarrollo durante los últimos cuarenta años se ha plasmado efectivamente en una sucesión continuada de fracasos, como tan a menudo se supone. La respuesta es un rotundo no. En las páginas siguientes se ofrece una descripción gráfica de los apreciables avances logrados en todos los campos; unos avances que han beneficiado especialmente a las poblaciones del mundo en desarrollo y a su infancia. Enumeraré algunos de los aspectos más destacados:

- La proporción de nacidos vivos que sobrevive hasta pasados los cinco años ha experimentado un incremento espectacular desde 1950.

- La esperanza media de vida al nacer ha aumentado de forma apreciable: en China es actualmente de 69 años (con lo cual se sitúa al mismo nivel que la de Estados Unidos a finales de la década de los cincuenta), frente a sólo 45 años en 1950; en el resto de Asia ha alcanzado en la actualidad los 58 años, frente a sólo 40 en 1950; en el Oriente Medio es de 63 años, frente a 45 en 1950; en Centroamérica y Suramérica es de 65 años, frente a 50 en 1950; y en Africa ha aumentado de 38 a 51 años durante el mismo período.

Las tasas de natalidad han experimentado un brusco descenso en el mundo en desarrollo entre 1950 y 1986. Los países del sur y el sureste asiáticos, que se han situado en cabeza del movimiento en favor de la planificación familiar, han reducido su tasa de natalidad del 46 al 31 por 1000 habitantes; China la ha conseguido disminuir del 45 al 19 por 1000 (el nivel de los Estados Unidos a finales de la década de los sesenta); Centro y Suramérica del 43 al 31 por 1000 -un descenso considerable habida cuenta de la superación de las barreras tradicionales al cambio que esto implica; y, Africa, del 51 al 45 por 1000. Las tasas de natalidad siguen siendo todavía muy altas en muchos de los países menos capacitados para hacer frente a estos incrementos, pero en el conjunto del mundo en desarrollo se ha logrado un descenso apreciable y el tamaño medio de la familia se ha reducido con respecto al que era habitual en la generación anterior.

En el mundo en desarrollo, el número de niños escolarizados este año es muy superior al de 1950. El porcentaje de niños de entre 6 y 11 años de edad que asisten a la escuela primaria se ha incrementado hasta el 70%. Se ha cuadruplicado la proporción de niños que continúan estudios secundarios. Los índices de alfabetización se han más que duplicado, desde un 26% en 1950 a

6

aproximadamente un 62% en 1985. (Pero el 60% de todos los analfabetos son mujeres.

Casi el 60% de la población de los países en desarrollo --sobre todo en las ciudades-- dispone actualmente de agua potable, frente a un 29% en 1970.

La producción de alimentos en el mundo se ha incrementado en los últimos veinte años en una proporción anual del 0,4% por habitante; Africa es el único continente en el que ha disminuido la producción en aproximadamente un 10%. Muchos países, como la India, Indonesia y Pakistán, que eran grandes importadores de cereales hace sólo veinte años, actualmente se autoabastecen.

La cobertura de inmunización infantil contra la difteria, tos ferina y tétanos (40%), contra la tuberculosis (50%) y contra la polio (80%) ha dado un espectacular paso adelante (la protección contra el sarampión, la mayor causa de mortalidad, sigue rezagada).

oec  
4-27-90

ID #: \_\_\_\_\_  
Country Ecuador  
Year 1990 Language Spanish  
Copyright (~~YES~~/Other) Intended Audience (Adult/~~YA~~)  
Edition type N/A  
Material type Info. Document  
Notes History of UNICEF: organization,  
promises and hopes; development field  
successes; few statistics