

Date Printed: 04/23/2009

JTS Box Number: IFES_69
Tab Number: 3
Document Title: Ciudadanos hacia la Reforma del Estado
Document Date: 2001
Document Country: Paraguay
Document Language: Spanish
IFES ID: CE01508



* 6 E 9 1 3 E 2 7 - 3 0 0 0 - 4 4 C 2 - B E 3 B - E 0 A A 6 3 3 1 1 6 F 3 *



Ciudadanos
hacia la **R**eforma
del *E s t a d o*



CIUDADANOS
POR LA REFORMA

SAMPLE COPY: Don't Remove!

FORO DE DELIBERACION PUBLICA

tema: "REFORMA DEL ESTADO"

Organizado por Ciudadanos por la Reforma

con el apoyo de IFES/USAID

Programa

8:00 - Inscripciones

8:30 - Apertura:

- Palabras de representantes de:

CPR

USAID

IFES

8:50 - Presentación general del Foro

9:00 - Charla sobre Reforma del Estado.

Gonzalo Quintana

10:00 - Debate

10:30 - Receso

10:45 - Conformación de grupos y
presentación de participantes

11:00 - Dominó de la Reforma del Estado.

Trabajo grupal con material lúdico

12:30 - Almuerzo

13:30 - El rol del Estado. Trabajo grupal con
material lúdico

15:30 - Receso

15:45 - El Rol del Estado y la propuesta de
Agenda de CPR.

Charla por Jorge Schreiner

16:05 - Debate

16:35 - Acciones ciudadanas en el marco de
la Reforma del Estado. Trabajo
grupal.

16:50 - Plenaria y cosecha

17:20 - Entrega de certificados y cierre.

Ciudadanos por la Reforma
México 1138 e/ Gaspar R. De Francia y Rca. De Colombia
Teléfono: (595 21) 492 248. E-mail: cpr@pla.net.py
Asunción - Paraguay





Proyecto
“CONOCIENDO LA REFORMA”

“Un encuentro entre el conocimiento de la Reforma Estatal y los ciudadanos comprometidos en el desarrollo del país”

Enero a Setiembre del 2001
Paraguay

ASOCIACIÓN “CIUDADANOS POR LA REFORMA DEL ESTADO”

CHARLA BASICA SOBRE REFORMA

Dr. Gonzalo Quintana
Senador Nacional



Centro de Información
y Recursos para el Desarrollo
del Comité Paraguay-Kansas





ASOCIACION "CIUDADANOS POR LA REFORMA DEL ESTADO"

CHARLA BASICA SOBRE REFORMA : Sen. Gonzalo Quintana

Vamos a hablar de la Reforma del Estado, no en toda su complejidad, porque es imposible por el tiempo. Solamente tocaremos conceptos básicos, un marco teórico mínimo para entender qué es reforma, cómo hacerla y por qué es que tenemos que hacerla. Mi lenguaje va a ser el cotidiano porque quiero abandonar la complejidad del lenguaje técnico para entendernos. Puedo ser muy impreciso técnicamente pero no estoy para enseñar sino que para intentar comprendernos.

Antes de entrar en nuestro tema principal vamos a asegurarnos que hablamos de lo mismo cuando nombramos al Estado. Mucha gente confunde Estado con gobierno. Gobierno y Estado no son la misma cosa, el gobierno es un elemento del Estado, lo mismo que la población y el territorio. Estos son, repito, elementos del Estado.

Los paraguayos somos especialistas en criticar los elementos del Estado, pero nunca criticamos al Estado, es decir, nunca analizamos qué es lo bueno y qué es lo malo de nuestro Estado. Cuando criticamos al gobierno, a la población o al territorio, nos olvidamos de criticar al Estado. Muchos creen que resolviendo el problema del gobierno vamos a tener un mejor Estado, o que la causa de nuestro subdesarrollo es la población porque, dicen, somos haraganes o ignorantes; o el territorio es el causante de nuestra pobreza porque no tenemos petróleo, ni minas, etc.

Pero los países más ricos son los que tienen economías más libres y entre los países más pobres están los que aún con riquezas naturales, no tienen libertad económica, como Irán o Irak. Entre los 10 países más pobres del mundo están algunos de mayor riquezas naturales Entre los 10 países más ricos del mundo están algunos países con menor riquezas naturales.

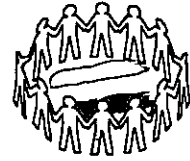
Hoy vamos a hablar del Estado, no de sus elementos. Nuestra crítica va al Estado.

QUÉ TENEMOS HOY. CUÁL ES NUESTRA SITUACIÓN ACTUAL

Antes de empezar, les quiero decir para que ya tengan en mente que la conclusión después de mucho análisis es que tenemos un ESTADO INEFICIENTE, VIEJO Y CARO. y por eso tenemos que cambiarlo, tenemos que reformarlo para que sea eficiente, moderno y barato.

Ineficiente: quiere decir que no satisface las necesidades de todos, que sus servicios son de mala calidad y que son caros.

Si sólo se reactiva la economía, es decir, se mueve la economía, resolvemos el problema de la parálisis, además algunos van a tener mejores ingresos y es posible que se generen nuevos ingresos; pero ¿Se resolvería el problema de los servicios públicos ineficientes?. NO.



**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

La diferencia que quiero que noten, es que podemos resolver los problemas de hoy, parálisis, ingresos e ineficiencia, mal y rápido: por ejemplo repartiendo las reservas internacionales que tiene el país, unos 895 millones de dólares. A cada paraguayo le va a tocar bastante dinero; eso nos da bastantes ingresos a todos, vamos a gastar esa plata y entonces la economía se va a mover y podemos resolver el problema de los servicios públicos pagando lo servicios privados, pozo de agua, colegios privados, sanatorios, generador eléctrico, etc. Pero sabemos que muy pronto se terminará la plata y tendremos los mismos problemas, agravados inclusive, y ya sin ningún ahorro o reserva. Es decir, peor.

Necesitan soluciones de fondo, para lo cual se debe pensar en el futuro, en qué país queremos. Tenemos que imaginarnos un país después de la crisis para saber que hacer.

Busquemos de vuelta consensos :¿Qué es lo que queremos?. Queremos superar la parálisis pero también queremos lograr crecimiento económico **sostenido** . Queremos resolver el problema de ingresos, no sólo permitiendo que la gente meta plata en su bolsillo sino que tenga EMPLEO, que es estable, seguro y con beneficios sociales . Y queremos, en vez de servicios ineficientes, servicios para todos, de buena calidad y a bajo costo, es decir servicios EFICIENTES .

¿Cuál es la buena solución?, el que nos permita pasar de los problemas de hoy a lo que queremos. Entonces, pensemos que tenemos que hacer para lograr lo que queremos.

¿Que se necesita para pasar de la Parálisis al crecimiento Económico? . La respuesta es **INVERSION**.

¿Que se necesita para pasar del problema del ingreso a tener empleo?. De vuelta es, **INVERSION**. Sin inversión no hay empleo.

¿Que necesitamos para pasar de los servicios ineficientes a servicios eficientes? Plata, es decir **INVERSION** .

La forma de pasar de una situación a otra, es la inversión; si no se invierte en la economía no va haber crecimiento; si no hay inversión no hay forma de generar empleo y si no hay inversión en los servicios públicos no se va a lograr eficiencia. Si no se destina dinero a salud, educación, en la construcción de caminos, en reclutar policías, en capacitación, en equipamiento para seguridad, en justicia , nunca va a mejorar el sistema.

La ausencia del Estado paraguayo en muchos lugares del país prueban su ineficiencia. Hay lugares donde no hay un alcalde, un juez, ni un centro de salud o una escuela, el Estado está ausente.

¿Qué necesitamos para que haya inversiones?. Cambiar este Estado ineficiente por uno eficiente; el viejo por uno moderno; de Estado caro a uno barato.

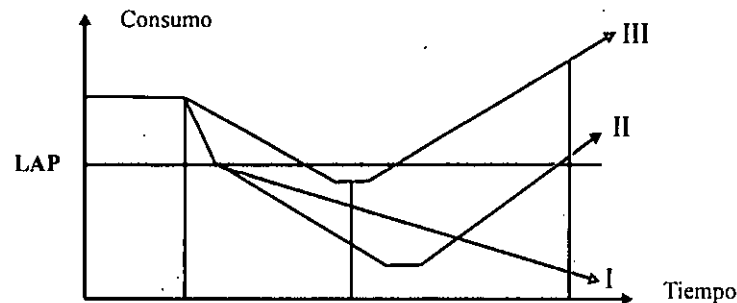


**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

ESTO ES REFORMA DEL ESTADO: TODA MEDIDA O ACCIÓN QUE NOS PERMITA TENER UN ESTADO MÁS EFICIENTE, MÁS MODERNO, MAS BARATO.

Examinemos brevemente el futuro, les explicaré de una forma muy poco rigurosa el trabajo de un profesor Inglés que nos puede dar una idea sobre nuestro futuro.

El profesor John Weiss, de la universidad de Bradford, Inglaterra, hizo un estudio sobre lo que pasa en países con estados como el nuestro. Nuestros técnicos coinciden en que este pronóstico es aplicable a Paraguay. El resultado de su trabajo es el siguiente, y voy a dibujar un cuadro que él mismo hizo:



El profesor Weiss para su análisis toma como parámetro el consumo, lo que en promedio las personas de escasos recursos pueden comprar. Entonces la línea vertical (se muestra en el cuadro) es la línea de Consumo. La línea horizontal corta es la línea de consumo media superior, es decir el momento en que en promedio se consumía mejor. En nuestro caso es la situación que se daba con Itaipú, donde había mucho trabajo y circulaba el dinero.

La siguiente línea horizontal, donde dice **LPA** es la Línea de Pobreza Absoluta. Esto es o se da, cuando no hay capacidad de consumir más de 1 dólar por día, es decir más o menos 100 mil guaraníes por mes. Como saben, casi un tercio de los paraguayos, hoy, ya están en esta línea.

Lo que él dice es que si no se reforma el Estado nuestro pronóstico es la **línea I**. Esto quiere decir que vamos a entrar profundamente por debajo de la línea de Pobreza sin posibilidades de salir.

Como hemos visto ya en América Latina, los países que no hicieron a tiempo sus reformas tuvieron golpes de Estado. Así pasó en Chile, Perú, Ecuador, Venezuela. Otros llegaron a estrellarse como Argentina, donde se asaltaban supermercados, se realizaban verdaderos malones organizados o Bolivia, donde se llegó al 28.000 % de inflación. Tenemos que entender que esto nos va a pasar sin reformas.

La Línea II es lo que nos puede pasar haciendo las reformas **sín tener un plan de contención de la pobreza**. Como ven también entramos profundamente en la pobreza, pero después empezamos a salir rápidamente.



**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Si me permiten, les digo que en esta situación lo más probable, en mi opinión, es que también perdamos la libertad y la democracia, porque la gente empieza a creer a los mesiánicos y los golpistas. Esto es grave porque se necesita de democracia, estabilidad política, seguridad jurídica y condiciones macro económicas adecuadas para salir rápido del pozo.

La Línea III es el pronóstico si hacemos la reforma junto con un plan de contención de la pobreza. El profesor Weiss nos dice que si hacemos reformas y junto con ellas desarrollamos un plan para evitar que se profundice la pobreza, entraremos un poco debajo de la línea de pobreza y luego saldremos firmemente hacia el desarrollo.

PRIMERA CONCLUSIÓN

Vimos lo que tenemos -que es malo- y lo que podemos tener en el futuro, que es muy malo. Vimos también que hay UNA SOLUCION. LA BUENA SOLUCIÓN ES REFORMAR EL ESTADO.

Salir de esa crisis significará mucho dolor. Pero es esta generación de paraguayos la que tiene que hacer el esfuerzo para no dejar a las generaciones futuras este escenario. Nosotros tenemos que hacerlo ahora y pagar. No podemos dejar un país en estas condiciones. Las reformas son como las amputaciones, dolorosas y traumáticas, pero necesarias.

Lo que hay que hacer es la reforma del Estado junto con un plan de contención de la pobreza y no por una cuestión de solidaridad social simplemente, sino como una cuestión de necesidad política. La gente puede cansarse de estar pobre, puede cansarse de estar sufriendo y podemos perder todo el proceso político debido a que no somos capaces de dar respuesta a esas dos cosas.

¿Cómo se hace la Reforma del Estado?

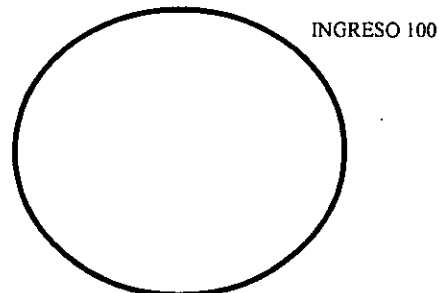
Para poder comprender el cómo, tenemos que ponernos de acuerdo en una sola cosa, que el Estado tiene recursos limitados, igual que nosotros.

El ESTADO es como cualquiera de nosotros, debe distribuir sus recursos entre las diferentes obligaciones que tiene.

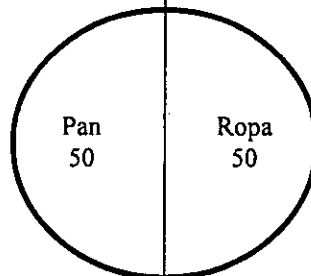
Muchos de nuestros compatriotas tienen la creencia de que no es así, que el ESTADO tiene recursos ilimitados. Están equivocados, al Estado le entra plata por las recaudaciones (impuestos) y por los prestamos que consigue. De eso dispone, al igual que nosotros los particulares disponemos de nuestros ingresos y créditos. Es así.

Pero sigamos el análisis sobre la base que el ESTADO debe distribuir sus recursos. Aprovechemos la similitud con nuestra propia situación de distribución de recursos para entendernos.

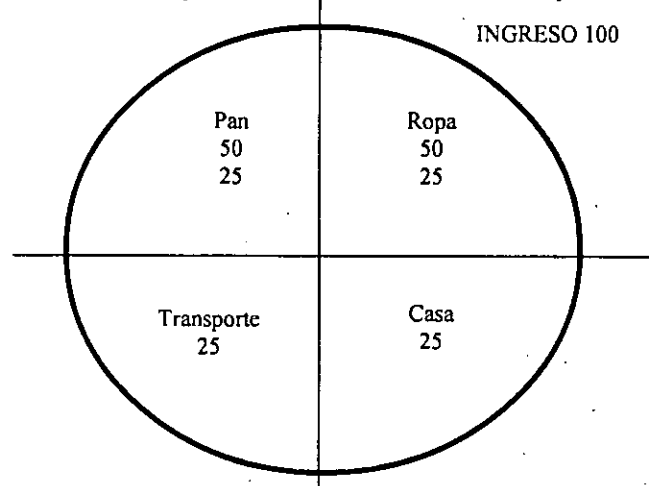
Así, para facilitar este ejercicio, supongamos que tenemos ingresos de 100 unidades.



Ahora decimos, en que voy a gastar estos ingresos? . Y decidimos gastar en **DOS** cosas, por ejemplo, en alimentos y en ropa, entonces podemos gastar 50 en cada uno, es decir tenemos comida y ropa de calidad 50. (AHORA dividimos nuestro circulo en dos y escribimos Alimentos 50 y ropa 50)



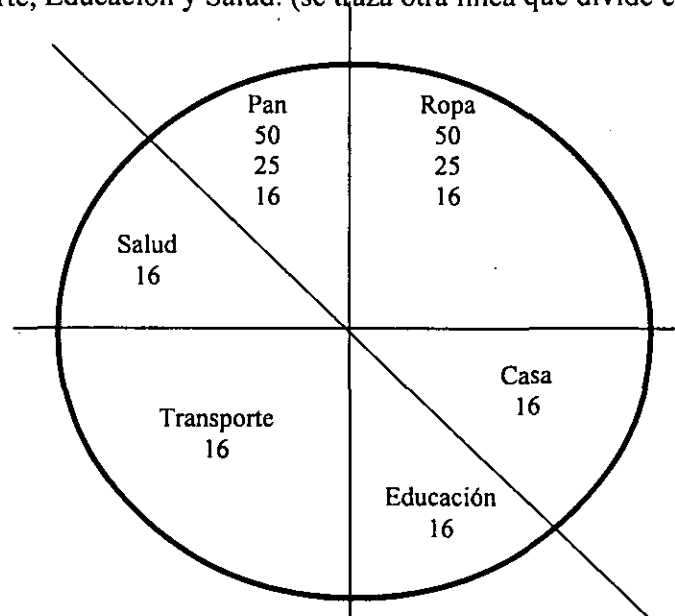
Todo va bien, pero nos estamos dando cuenta que tenemos que alojarnos en un sitio y movilizarnos, por lo cual debemos destinar recursos a Casa y Transporte, de esta manera tenemos ya **CUATRO** lugares en que gastar (se traza una línea que divide el circulo en cuatro) . Entonces ya no tenemos 50 para ropa y alimentos sino que 25 para cada rubro; Alimento, Ropa, Casa y Transporte.



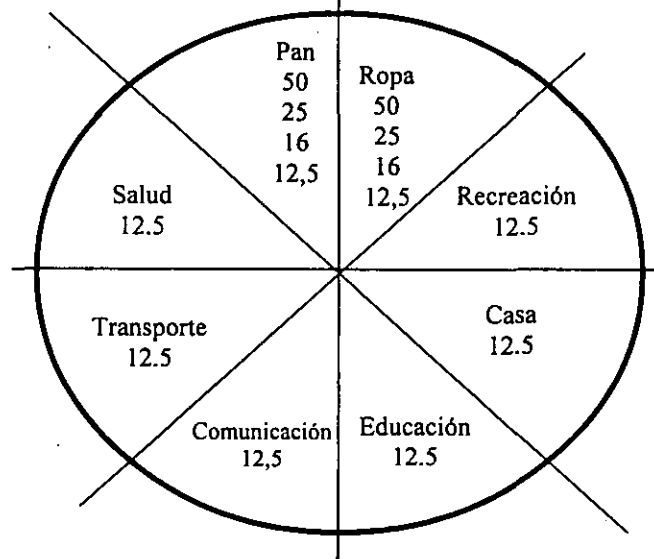


**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Parece que ya podemos empezar a manejarnos, pero nuestros hijos nos recuerdan que debemos prever el colegio y la mujer nos dice que debemos prever las consultas con el médico y la cuota del seguro médico, y lo resolvemos destinando recursos a Educación y Salud, así tenemos **SEIS lugares en que gastar**, en consecuencia ya no tenemos 50 ni 25, solo tenemos 16 para cada rubro; Pan, Ropa, Casa, Transporte, Educación y Salud. (se traza otra línea que divide en círculo en seis).



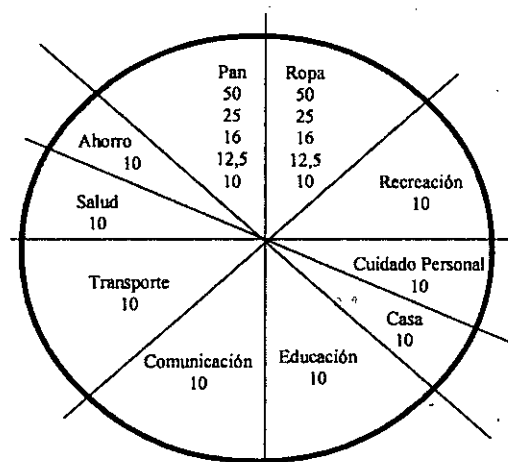
Luego, nos damos cuenta que tenemos que invertir en recreación y en ayudar a los abuelos que ya no tienen ingresos, entonces tenemos **OCHO sectores que requieren de nuestros recursos**. Ahora ya no tenemos ni 50, ni 25, ni 16 para ropa y alimentos sola ya tenemos **12,5 para cada rubro**.





**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Lo que estamos demostrando es que cuando mayor cantidad de funciones queremos cumplir (aquí se raya varias veces el círculo, dejando pequeñas porciones de la torta) menor calidad de servicios vamos a tener por una cada vez mayor escasez de recursos. Es decir, al final queremos hacer tantas cosas que las hacemos todo mal, porque el dinero es insuficiente.



Al estado paraguayo actual le pasa lo mismo. Hace tantas cosas que no tiene por qué hacer que hace todo mal, inclusive aquellas que sí tiene la obligación de hacer.

Entonces, cual es el desafío ?. Ver que funciones tiene que hacer bien el estado y que funciones tiene que dejar de hacer para poder hacer bien lo que tiene que hacer. Esto se llama **redefinir el rol del Estado**.

ENTONCES LO QUE TENEMOS QUE VER AHORA ES QUÉ ROL TIENE QUE CUMPLIR EL ESTADO. QUÉ FUNCIONES QUEREMOS QUE ASUMA.

Qué tiene que hacer el Estado?. En términos económicos se dice que el Estado debe producir o proveer **BIENES PUBLICOS Y NO BIENES PRIVADOS**. La iglesia suele traducir esto en: "el Estado debe buscar el **BIEN COMUN** y no el **BIEN PARTICULAR**".

Ahora, lo que debemos saber es: cómo sabemos cuándo un bien es público y cuándo es privado?. En líneas generales digamos que debemos aplicar el principio de **EXCLUSIÓN**. Esto quiere decir que cuando uno consume y se apropia de un bien y excluye a otro, tenemos un bien privado, y cuando yo consumo algo y no privo de ese bien al resto, tenemos un bien común o público. El concepto es mucho más complejo pero me permito simplificar para una mejor comprensión y para ahorrar tiempo.

Por ejemplo, si yo respiro no evito que todos ustedes respiren. Todos podemos respirar. Esa es la idea de un bien Público.



Si yo tengo en mi país un buen sistema de justicia, si el poder judicial es eficiente al utilizar uno el servicio no impide que otro lo utilice. Bien Público.

Si tenemos un buen sistema de defensa o de seguridad nos beneficiamos todos. Aquí tenemos bien público.

Sin embargo, cuando yo uso una línea de teléfono, una bolsa de cemento, etc. excluyo a otro de esa línea o de esa bolsa, es decir tengo un bien privado. Eso es mío, aunque tengamos muchos usuarios. Sobre mi línea de teléfono excluyo al resto.

Veamos, un ejemplo delicado, sensible. El tema de la salud. Cuál es el bien público o el bien común en materia de salud. **LA SALUD MISMA.**

Es decir, si todos somos sanos no hay exclusiones. Todos nos beneficiamos.

Sin embargo, si algunos de nosotros nos enfermamos, un enfermo excluye a los otros de la cama y del remedio. Si hay cinco enfermos y 1 cama, uno excluye a 4.

Esto nos indica con claridad que el Estado tiene que gastar su dinero fundamentalmente en evitar que la gente se enferme (conservar el bien común) y no en curarlos porque ahí empiezan las exclusiones. Nunca habrá camas y medicamentos proveídos por el Estado para todos. Además lo barato es evitar que la gente se enferme, lo caro es el médico y el medicamento. Si alguien se enferma, debe haber un sistema barato para recuperar la salud, pero la misión esencial es que la gente no se enferme.

La educación por ejemplo, es un bien común, para lo que cual el Estado debe poner su dinero. El conocimiento técnico es un bien privado. Lo que yo sé de derecho, él de sociología, él de ingeniería, él de medicina, son bienes privados. Y hay un solo elemento dónde nos igualamos todos; la educación tiene que formar ciudadanos, si todos somos ciudadanos tenemos un bien común; esto lo decía Napoleón por eso se llama la Cadena de oro de Napoleón.

El decía que buenos ciudadanos eligen buenos gobernantes; buenos gobernantes designan buenos maestros; buenos maestros hacen buenos ciudadanos que eligen buenos gobernantes, que designan buenos maestros quienes hacen buenos ciudadanos. Esa es la cadena de oro, este es un país en marcha, ese es un país con oportunidades.

El sistema educativo tiene que concentrar sus esfuerzos en formar buenos ciudadanos. En Paraguay hay muchos habitantes y no se cuántos ciudadanos. El ciudadano es el que es consciente de sus derechos y también de sus **responsabilidades** y las cumple sin que haya una autoridad que le obligue. El ciudadano tiene un compromiso individual, personal, con su sociedad, con su país.



**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Ahora, ya tenemos una idea clara de que tiene que hacer el Estado. Entonces, la siguiente pregunta sería; muy bien, pero quiénes deben cumplir las funciones que hoy realiza el Estado y que vamos a dejar de hacer ?.

Dijimos que el rol del Estado es producir bienes públicos y no bienes privados. Lo que tenemos que hacer es ver quiénes pueden producir esos bienes privados.

El que mejor produce bienes privados es el SECTOR PRIVADO.

Además el Estado cumple funciones para las que los Municipios pueden ser más eficientes.

Y también hay funciones que pueden realizar de mejor manera las gobernaciones.

Entonces: cuando yo transfiero funciones al sector privado estoy **PRIVATIZANDO** y cuando transfiero competencias a los **Municipios y Gobernaciones** estoy **DESCENTRALIZANDO**.

EN CONSECUENCIA; QUÉ ES EN ESENCIA LA REFORMA DEL ESTADO?

ES PRIVATIZAR Y DESCENTRALIZAR.

Es conveniente aclarar que la privatización no es solamente vender empresas públicas. La privatización tiene un sentido más amplio que el sentido patrimonialista que se le da en nuestro país. La idea es ver como puede contribuir el sector privado.

En el Paraguay tenemos 5 Empresas públicas que emplean 13.000 funcionarios. (En México ya se privatizaron 2.700, en Brasil más de 1.000). La administración central en el Paraguay emplea a 180.000 funcionarios. Esas son las proporciones.

Cuando hablamos de transferir funciones al sector privado estamos hablando de otras muchas cosas además del cambio de propiedad de las empresas públicas. Tomemos como ejemplo el SERVICIO DE ASISTENCIA TECNICA A LOS AGRICULTORES, que hoy cumplen, o tratan de cumplir los funcionarios públicos del Ministerio de Agricultura.

Hoy, esta función de asistencia técnica la cumplen Ingenieros Agrónomos o extencionistas que son funcionarios públicos del Ministerio de Agricultura. Es decir tenemos funcionarios que tienen un SUELDO DEL ESTADO, que se paga, se preste o no el servicio. El año pasado, ocurrió que prácticamente no hubo asistencia, porque no había plata para pagar los viáticos.

Entonces, se pagaba sueldo sin servicio y además gastamos en escritorios, sillas, jabón, papel higiénico, papelería, agua, teléfono, café, vehículos, combustibles, etc.

Se dan cuenta que no es solo el salario?; son un montón de gastos adicionales.



**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Aquí tenemos que recurrir al sector privado para ser eficientes, aunque debemos seguir por ahora con la financiación a cargo del Estado como parte del plan de contención de la pobreza. El Estado va a prestar el servicio pero de otra forma. Los extencionistas: van a dejar de ser funcionarios públicos para convertirse en profesionales privados y se les va a pagar por el trabajo que realizan.

Entonces, irán esos mismos técnicos, prestaran el servicios, el Ministerio supervisará el trabajo y se les paga. Esto es **TERCERIZAR EL SERVICIO. Es una forma de recurrir al sector privado buscando eficiencia, es decir mejor y más barato.**

Asistencia técnica a los campesinos a cargo del estado es anti reforma, no entra en un plan de reforma porque es bien privado, solamente los campesinos las recibe, el resto de los pequeños empresarios o artesanos, no tiene asistencia técnica a cargo del Estado. Pero sí entra dentro del plan de contención de la pobreza, porque si no le damos asistencia técnica a los campesinos serán cada vez más pobres. Entonces, como se ve, no se reforma en cuanto a la función pero sí reformamos el cómo se presta el servicio, recurriendo al sector privado.

POR QUÉ TENEMOS QUE REFORMAR EL ESTADO ? .

LA RESPUESTA ES, PORQUE EL MUNDO CAMBIÓ.

Antes teníamos la guerra fría, hoy tenemos la globalización. Durante la guerra fría, como recordarán, el mundo estaba dividido en comunistas y anti comunistas. Es decir había amigos y enemigos y en términos económicos teníamos la era de la AYUDA Y DE LOS CUPOS .

Como funcionaba el esquema?. Era simple, los países tenían que perseguir a los enemigos y los amigos le ayudaban con plata (créditos) y comprándole cualquier cosa, (cupo de carne, de azúcar, etc.) sin que importara mucho el precio ni la calidad. La cuestión era cumplir con la tarea política, las relaciones entre países eran eminentemente políticas.

La pizarra tiene que tener la siguiente conformación..

GUERRA FRIA

GLOBALIZACION

Enemigos/ amigos

socios

Ayuda

competencia .

Cupos



**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Hoy tenemos la globalización; con la globalización ya no hay amigos y enemigos, todos son socios. Y termina la era de la Ayuda y empieza la era de la Competencia.

Es decir, todos somos amigos pero todos competimos por los mismos clientes. Esto es igual que dos vecinos que tienen una despensa cada uno, uno a lado del otro. Estos vecinos pueden estar todo el día juntos, toman tereré, hablan de fútbol, del gobierno, etc. son amigos. Se asocian para reducir costos, van juntos en un vehículo al abasto, tienen un solo contador, etc. Pero cuando se acerca un cliente cambian las cosas, cada uno compete para que ese cliente entre a comprar en su negocio y no en el del amigo.

El mundo es hoy así, no tenemos enemigos, pero cada uno va a querer que los inversores vengan a su país y no a otro, que se compre su producto y no el producto del otro, etc.

Les puedo contar una anécdota que muestra cómo nuestras autoridades todavía no han entendido que el mundo cambió. Me la contó un ministro y no puedo certificar que sea auténtica, pero me viene bien para entender los desafíos.

Los ministros paraguayos fueron a la Reunión con la Comunidad Europea en Río de Janeiro. Nuestro ministro, jefe de la delegación, le dice al ministro alemán, jefe de la misión europea. «Necesitamos la Ayuda de los Europeos».

El ministro alemán le dice; «Le felicito por el coraje de haber planteado el tema. (fijense que habló de ayuda, como si estuviera en la guerra fría).

«Quiero aclararle dos cosas», le dice el alemán. «Primero, no queremos comprar nada, por más que sea barato, y queremos vender todo, lo más caro posible. Si entendió esto, le digo lo segundo, que es la forma que le puedo ayudar».

«Hay más inversión alemana en San Pablo que en cualquier ciudad alemana. Esto pasa porque ya no podemos seguir invirtiendo en Alemania, porque tenemos más plata de lo que podemos absorber, entonces salimos a buscar negocios afuera».

«No venimos a Brasil porque nos gusta Fernando Enrique. Venimos porque hacemos buenos negocios. Entonces hagan ustedes, los Paraguayos, lo que tienen que hacer, y no van a necesitar pedirnos ayuda. Nosotros vamos a ir a ofrecerles negocios».

Ese es el tema. Nosotros tenemos que tener un Estado barato, eficiente y moderno si queremos las inversiones extranjeras, y de paraguayos que tienen su capital fuera del país.

Sin Reforma del Estado, no vamos a poder insertarnos en el mundo, y sin el mundo estamos fuera de competencia. La comunidad internacional no es una amenaza, no es un ogro que quiere devorarnos, por el contrario, es la oportunidad para desarrollarnos. Todos quieren buenos socios para hacer mejores negocios y crecer. Nosotros tenemos que ser socios atractivos, confiables y eficientes. Ahí está nuestra oportunidad.

Y para que no crean que este es un tema ideológico, les quiero contar lo que decía el presidente



**CIUDADANOS
POR LA REFORMA**

Lagos, socialista chileno, en el mensaje a la nación y al Congreso: “Si creen que en el pasado se hicieron reforma, esperen, este va a ser el gobierno de la reforma”. Y continuaba diciendo, que en la era del conocimiento y de la tecnología, los excluidos de la sociedad chilena no van a ser los que tienen problemas de ingreso. Los excluidos van a ser los que no están conectados a la red de Internet. La marginación va estar ahí, en la era del conocimiento. Dijo además, que si al final de mi mandato, hay una sola escuela chilena que no esté conectada a Internet, habré fracasado como gobernante. Mi problema no es conseguir subsidios y créditos para las empresas chilenas, el desafío que tengo es que para el 2010, tiene que haber un sistema de crédito para que cada maestra chilena pueda tener su computador personal y su conexión con Internet, o sino, qué le van enseñar a nuestros hijos?.

Yo siempre digo que en el Paraguay está el coraje físico, pero no nos animamos a soñar, tenemos miedo a soñar con un país distinto, con un país mejor. Le tenemos miedo a ser mejores, a que los niños paraguayos puedan acceder a las bibliotecas de Estocolmo, de Nueva York, .

El estancamiento garantiza el fracaso como nación y la diferencia está entre este fracaso y la posibilidad de ser parte del mundo.

No podemos seguir perdiendo tiempo. Perder tiempo con el Estado que tenemos, significa la marginación de los paraguayos y de la gente que vive en el Paraguay. Por esto tenemos que instalar el proceso de Reformas, cuyas bases son estas:

*Tiene que haber consenso político; Todos los países que están en proceso de reforma, tienen un nivel mínimo de consenso que permite ejecutar la acción.

*Si los fondos del Estado están en manos de los antireformistas, no hay reforma.

*Es necesario tener un plan de contención de la pobreza y una policía profesional. El programa de contención de la pobreza es para disminuir la resistencia de los efectos negativos de la reforma y la policía profesional porque hay grupos de personas que van a estar en contra y esta gente estará en la ruta, en la calle, protestando en contra de la reforma.

*Hay que tener un programa de reforma y un plan estratégico. Es primordial saber cual será la secuencia de las diferentes reformas. El plan estratégico junto con el programa es clave.

*Contar con un equipo de reforma que posiblemente estará en contra del Gabinete del Ejecutivo. El Gabinete de Ministros y funcionarios de alto rango cuida la política electoral y al equipo de reforma no le debe importar eso.

*El liderazgo del Presidente es fundamental, ya que si no se pone la banda de la Reforma, difícilmente pueda realizarse.



En Paraguay la Reforma no se ha hecho debido a que no ha habido voluntad política, ni tampoco conocimiento. Y pienso que el problema mas grave es el del conocimiento y no el de la voluntad. Porque no se puede hacer algo sin saber de qué se trata.

Esto es un desafío para el país, como decía el embajador Peter Romero: "El buque es el Estado y el capitán, el gobierno». En nuestro lenguaje, porque somos un país mediterráneo, digamos el colectivo y el chofer. El colectivo es el Estado y el chofer es el gobierno.

Si no funciona el colectivo, podemos traer a Fittipaldi y no va funcionar. Y por el contrario, cuando funciona el Estado, los malos gobiernos no son tan perjudiciales, como en el caso de Italia, donde los políticos en una época se peleaban y se sucedían sin parar los Primeros Ministros, pero nunca dejaron de ser la séptima potencia industrial, porque el Estado funcionaba.

En un Estado que funciona, los funcionarios públicos no son funcionarios del gobierno, son funcionarios del Estado, y el gobierno de turno no puede hacer de ellos lo que quiera, porque no tienen que ser leal al gobierno, pero sí tienen que ser leal al Estado. Deben cumplir sus funciones, sus reglamentos y sus leyes. Y ahí el Estado funciona a pesar de lo que ocurra con el gobierno. Ese es un país que funciona.

Si no hacemos reforma vamos a conservar un Estado que fracasó en todas partes del mundo.

Junto con el Estado tenemos que cambiar nosotros y cuando digo a nosotros, también me dirijo a los dirigentes de mi partido. Tiene que haber un propósito sincero de enmienda y de ser distinto o sino, no somos alternativa. Porque en esto no podemos transar, ya que se nos va la vida, no solamente nuestra calidad de vida sino la calidad de vida de las generaciones que vienen.

Termino diciendo que la gran tarea nacional es, para mi, tener un camión o un buque que funcione. Todos tendríamos que empeñarnos en lograrlo. Después veremos quien es el mejor chofer.

La reforma es lograr la integración de la nación en su máximo potencial económico y político. Eficiencia en la economía y solidez democrática son las claves del éxito. Para eso debemos redefinir las relaciones del Estado con la sociedad y con la economía.

Sin un estado eficiente, moderno y barato no puede triunfar ningún partido,