



International Foundation  
for Electoral Systems

# Охрана здоровья и выборов



# Охрана здоровья и выборов

## **Авторы:**

Фернанда Бьюрил, кандидат медицинских наук  
Старший научный сотрудник, IFES

Стаффан Дарнольф, кандидат медицинских наук  
Старший советник по международным  
избирательным операциям и административным  
вопросам, IFES

Мулуken Асереза, доктор медицины  
Старший технический консультант, «Управленческие  
науки для здравоохранения»

## **Главный редактор:**

Эрика Шейн  
Директор Центра прикладных исследований и  
обучения, IFES

## **Редакция:**

Чад Викери  
Вице-президент по глобальной стратегии и техническому  
руководству, IFES

Анджела Кентербери  
Директор по стратегической коммуникации и информационно-  
просветительской деятельности, IFES

Серия пресс-конференций IFES о COVID-19: Охрана здоровья и выборов

Авторское право © 2020 Международный фонд избирательных систем. Все права защищены.

Постановление о разрешении: никакая часть этой работы не может быть воспроизведена в какой-либо форме или какими-либо средствами, электронными или механическими, включая копирование, запись или любую систему хранения и поиска информации без письменного разрешения IFES.

Запросы на получение разрешения должны содержать следующую информацию:

- Описание материала, для которого требуется разрешение на копирование.
- Цель, для которой будет использоваться скопированный материал, и способ его использования.
- Ваше имя, должность, название компании или организации, номер телефона, номер факса, адрес электронной почты и почтовый адрес.

Все запросы на получение разрешения следует отправлять по адресу:

Международный фонд избирательных систем IFES

Вирджиния 22202, Арлингтон,

2011 Кристал Драйв, 10-й этаж

Электронная почта: [editor@ifes.org](mailto:editor@ifes.org)

Телефон: 202.350.6701

# Оглавление

<b>Предисловие</b> .....	<b>1</b>
<b>Слова благодарности</b> .....	<b>3</b>
<b>Основные положения</b> .....	<b>4</b>
<b>Введение</b> .....	<b>11</b>
<u>Чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и выборы</u> .....	<b>11</b>
<u>Что такое COVID-19?</u> .....	<b>13</b>
<u>Назначение и структура</u> .....	<b>16</b>
<b>Основные выводы и рекомендации</b> .....	<b>18</b>
<u>Общие соображения по снижению рисков для здоровья населения при COVID-19</u> .....	<b>18</b>
<u>Координация деятельности с органами здравоохранения и другими соответствующими учреждениями</u> .....	<b>21</b>
<u>Этап I: Предвыборная деятельность</u> .....	<b>23</b>
<u>Этап II: Деятельность в день выборов и процессы после выборов</u> .....	<b>45</b>
<u>Мониторинг и контроль качества</u> .....	<b>56</b>
<b>Источники</b> .....	<b>57</b>



# Предисловие

Кризис COVID-19 привел к разрушительным последствиям для человеческих жизней, экономики и систем здравоохранения во всем мире. Он также возник в особенно трудный момент для демократии. Впервые почти за два десятилетия большинство стран – 92 согласно Докладу о демократии V-Dem 2020<sup>1</sup> – характеризуются как автократии. Эта «третья волна самодержавия» затронула даже те регионы, которые долгое время считались оплотами демократии. Теперь кризис COVID-19 создал новые возможности для потенциальных авторитаристов для еще большего укрепления их власти в правительственных структурах и разрушения защиты прав человека.

Крайне важно, чтобы в эти трудные времена государственные органы, политические партии, кандидаты, гражданское общество и международное сообщество объединили свои усилия для защиты как здоровья граждан, так и состояния демократий. Выборы являются важным элементом этой реакции, поскольку они укрепляют демократические институты и верховенство права. Неправильные действия или манипулирование выборами во время таких кризисов могут привести к долгосрочному упадку основных свобод, консолидации власти и коррупции. Планируя, что будет дальше, лидеры выборов, решающие вопросы, связанные с кризисом, должны действовать решительно и четко. Если они будут ждать, то, возможно, будет слишком поздно сокращать риски как для здоровья населения, так и для демократических прав из-за отложенных или плохо проведенных выборов.

Являясь надежным партнером избирательных органов во всем мире, Международный фонд избирательных систем (IFES) стремится предоставлять точную информацию и обоснованные технические рекомендации для руководства процедурой принятия решений с целью проведения безопасных и заслуживающих доверия выборов.

---

1 Анна Люрман, Серафина Ф. Мерц, Сандра Гран, Назифа Ализада, Лиза Гастальди, Себастьян Хелльмайер, Гарри Хиндл и Стаффан И. Линдберг. 2020. Всплески самодержавия – сопротивление растет. Доклад о демократии 2020. Институт разнородностей демократии (V-Dem). Получено с [https://www.v-dem.net/media/filer\\_public/f0/5d/f05d46d8-626f-4b20-8e4e-53d4b134bfcf/democracy\\_report\\_2020\\_low.pdf](https://www.v-dem.net/media/filer_public/f0/5d/f05d46d8-626f-4b20-8e4e-53d4b134bfcf/democracy_report_2020_low.pdf)

Этот документ, подготовленный в рамках координации и консультации с экспертами в области общественного здравоохранения, является результатом наших постоянных усилий по адаптации к новым задачам и росту вместе с нашими партнерами. Мы будем, как и всегда, вместе продолжать преодолевать препятствия и способствовать утверждению демократии, что принесет пользу всем.



**Энтони Н. Банбери**

Президент и Генеральный Директор IFES

# Слова благодарности

Авторы хотели бы искренне поблагодарить старшего директора отдела по общественному здравоохранению организации «Управленческие науки для здравоохранения» доктора Эльке Конингс, доктора медицины; советника про-граммы IFES для Украины Мередит Эпплгейт; старшего советника от-дела глобальной интеграции IFES Вирджинию Аткинсон; ведущего сотрудника гендерной программы Джину Кирилло; сотрудника от-дела по графическому дизайну IFES Китона Ван Беверена и сотрудника по связям с общественностью IFES Джанин Даффи за подготовку настоящего документа и внесение неоценимого вклада.

---

## *Примечание от авторов*

IFES стремится сделать это руководство максимально всеобъемлющим, сохраняя при этом его применимость и полезность для различных избирательных систем. Однако практическая осуществимость выполнения некоторых рекомендаций в значительной степени зависит от правовой базы каждой страны. Важно также отметить, что каждый день появляются новые данные о том, как проявляет себя и влияет на здоровье человека новый коронавирус. Предлагаемые здесь руководящие положения основаны на современных знаниях о COVID-19 на момент публикации.

Хотя ожидается, что эти рекомендации сведут к минимуму риски для здоровья населения и повысят доверие избирателей и должностных лиц избирательных комиссий к участию в выборах, различные контексты создадут различные уровни угрозы. Проведение выборов с личной явкой не всегда может быть лучшим вариантом. Решения о необходимости и методах проведения избирательных мероприятий всегда должны основываться на всесторонних оценках рисков, разработанных в координации с заслуживающими доверия и компетентными местными органами здравоохранения. Поскольку выборы по своей сути являются политическим событием, обсуждение в стране вопроса о том, чтобы пойти на выборы во время кризиса общественного здравоохранения, вероятно, будет более успешным, если вовлечены политические партии и гражданское общество и обсуждение основано на общем понимании всех связанных с этим рисков.

# Основные положения

## Введение

Выборы обычно включают в себя крупные общенациональные собрания, причем не только в день выборов, но и, например, во время предвыборных кампаний и регистрации избирателей. Эти события учащают контакты между людьми и повышают риск прямой и косвенной передачи болезни. Лишь немногие органы проведения выборов (ОПВ) имеют всеобъемлющие планы по регулированию этой деятельностью в условиях широко распространенных вспышек заболеваний, что приводит к нехватке времени, ресурсов и информации для внесения необходимых коррективов и безопасного проведения избирательных мероприятий, когда внезапно появляются кризисы общественного здравоохранения. Это доказано в случае с COVID-19 - болезнью, вызванной новым коронавирусом, который до сих пор вынуждал откладывать национальные и субнациональные выборы почти в 60 странах и регионах.<sup>1</sup> Некоторые ОПВ, все же решившие приступить к выборам в условиях кризиса, в основном не смогли решить проблему, связанную с беспокойством<sup>2</sup> людей о здоровье, что привело к низкой явке избирателей, проблемам с доверием, отсеву работников избирательных участков и даже заражению некоторых должностных лиц избирательных органов.<sup>3</sup>

Чтобы поддержать ОПВ по всему миру в работе в таких сложных условиях, Международный фонд избирательных систем (IFES) в сотрудничестве с организацией «Управленческие науки для здравоохранения» (УНЗ) подготовил настоящий документ, в котором основное внимание уделяется общим соображениям относительно общественного здравоохранения для всех ключевых избирательных процессов и рекомендаций по снижению рисков передачи вируса COVID-19. Рекомендации, представленные в данном информационном буклете, были основаны на общих рекомендациях органов здравоохранения, таких как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Центры по контролю и профилактике заболеваний США (ЦКЗ), самых последних на момент публикации фактических данных и научных исследованиях, а также передовой практике и успешных мерах, предпринимаемых ОПВ в аналогичных ситуациях.

## Определение проблемы

Поскольку ОПВ имеют ограниченное время и ресурсы для поставок и включения новых процедур в свои процессы, крайне важно, чтобы усилия по снижению рисков были частью всеобъемлющей стратегии, обеспечивающей оптимизацию ресурсов, и были основаны на контекстуализированной оценке рисков распространения COVID-19. При правильном исполнении эти меры могут значительно снизить риск передачи вируса и обоснованно уменьшить страх людей перед инфекцией во время избирательных процессов, что в противном случае может резко снизить явку избирателей и подорвать легитимность результатов.

Следует также отметить, что хотя рекомендации, предложенные в настоящем документе, сведут к минимуму риски для здоровья населения и повысят доверие избирателей и должностных лиц избирательных органов, различные обстоятельства представляют разный уровень угрозы, и выборы с личной явкой не всегда могут быть лучшим планом действий. Решения о необходимости и методах проведения различных избирательных мероприятий будут более успешными, если:

- О них информируют на основе комплексных оценок риска, разработанных во взаимодействии с компетентными органами общественного здравоохранения;
- Они учитывают перспективы политических партий и гражданского общества, представляющих весь спектр избирательных округов страны;
- Они основаны на общем понимании всех рисков, связанных с проведением выборов в условиях кризиса.

## Основные выводы и рекомендации

Согласно имеющимся в настоящее время данным ВОЗ<sup>4</sup> и ЦКЗ<sup>5</sup> основной формой передачи вируса COVID-19 является передача от человека к человеку воздушно-капельным путем, но вирус также может передаваться через непрямой контакт с фомитами, которые являются объектами или поверхностями, загрязненными вирусом. Более 40 пунктов в избирательном процессе связаны с собранием людей или передачей объектов и поэтому представляют опасность передачи вируса, если не будут приняты превентивные меры. Эти общие

взаимодействия происходят на всех этапах избирательного цикла и не ограничиваются только днем выборов. Учитывая эти специфические методы передачи коронавируса, следующие рекомендации должны применяться ко всем избирательным мероприятиям:

- **Коммуникация и координация действий с компетентными органами общественного здравоохранения** по вопросам анализа рисков, принятия решений, планирования и эффективного осуществления стратегий снижения рисков;
- **Предотвращение или уменьшение межличностного взаимодействия:** обеспечение безопасного физического расстояния, гигиены органов дыхания, использования средств индивидуальной защиты (СИЗ); по возможности применение безопасных средств и механизмов удаленного управления;
- **Предотвращение или уменьшение загрязнения общих поверхностей и предметов:** обеспечить применение СИЗ, таких как маски для лица, и гигиена органов дыхания; по возможности использовать бесконтактные механизмы;
- **Предотвращение или уменьшение воздействия загрязненных поверхностей или предметов на человека:** поощряйте дезинфекцию рук с помощью мыла и воды или спиртовых растворов; не допускайте прикосновения ко рту, носу и глазам; часто дезинфицируйте поверхности и предметы, используемые несколькими людьми; обеспечьте применение СИЗ; по возможности используйте бесконтактные механизмы.

В дополнение к этим важным всеобъемлющим мерам ОПВ было бы полезно рассмотреть следующие рекомендации по каждому избирательному мероприятию:

Таблица 1. Соображения, касающиеся избирательной деятельности

<b>Дополнительные соображения, касающиеся избирательной деятельности</b>	
<b>Планирование выборов и использования ресурсов</b>	При переносе выборов обеспечьте соблюдение правовых норм; проводите сценарное планирование по утверждению графика выборов в кратчайшие сроки и внесению необходимых корректировок в оперативный календарь и бюджет; часто сообщайте общественности обновленную информацию
	При планировании выборов учитывайте распространение болезни, стадию вспышки, потенциал системы и структуры здравоохранения, погоду/сезон
	Корректируйте процессы и процедуры для снижения рисков передачи вируса; выявляйте и закупайте непредвиденные или дополнительные материалы, оборудование и принадлежности; нанимайте персонал редкой специализации или дополнительный персонал; отслеживайте потенциальные сбои в поставках
	Обеспечьте выделение средств на дополнительные материалы, оборудование, персонал и процессы; расставьте приоритеты потребностей и оптимизируйте ресурсы с максимальным смягчающим эффектом
<b>Избирательная кампания</b>	Упорядочьте обмен сообщениями и инструкциями о COVID-19 с политическими партиями, кандидатами, гражданским обществом и средствами массовой информации; разработайте кодексы поведения или включите проблемы COVID-19 в существующие кодексы
	Выявляйте и наказывайте людей, использующих дезинформацию о COVID-19 в политических целях
	Давайте инструкции по мерам предосторожности для здоровья при проведении публичных акций, дебатов и других собраний
	Объективно утвердите или расширьте доступ к средствам массовой информации и другим методам удаленной агитации

<b>Просвещение избирателей</b>	Предоставляйте избирателям четкую, доступную и часто встречающуюся информацию о COVID-19, способах его передачи и борьбы с ним; следуйте передовой практике в отношении информированности по вопросам здоровья (короткие сообщения, в которых используется активная форма, знакомые слова и культурно значимые визуальные эффекты)
	Предоставляйте гражданам четкую, доступную и часто встречающуюся информацию о новых избирательных процедурах и о том, как их соблюдать
	Решайте проблемы дезинформации, связанной с болезнями и разжиганием ненависти в отношении групп риска и социально отчужденных групп населения
<b>Набирать и обучать работников по проведению опросов и других сотрудников</b>	Используйте онлайн-платформы для приема и рассмотрения заявлений персонала там, где это возможно; для личного найма используйте помещения с достаточным пространством, чтобы обеспечить необходимую физическую дистанцию; поощряйте дезинфекцию рук и использование масок для лица рекрутерами и интервьюируемыми
	Освободите лиц, находящихся в группе риска, и медицинских работников от обязанности проводить опросы общественного мнения
	Включите информацию о COVID-19 в содержание обучения, особенно о способах передачи и профилактических мерах
	Включите инструкции относительно новых процедур, принятых в связи с COVID-19
	Выберите места проведения подготовки с достаточным пространством, чтобы обеспечить достаточную физическую дистанцию и наличие протоколов дезинфекции рук и соответствующих СИЗ для всех участников во время подготовки
	Обеспечьте всеохватность и доступность нового онлайн и дистанционного обучения
	Для онлайн-обучения необходимо включить механизмы, обеспечивающие его успешное завершение

<b>Регистрация избирателей, кандидатов, заполнение бюллетеней для голосования, подсчет голосов и подведение итогов</b>	Выберите места с достаточным пространством для обеспечения необходимого физического расстояния; они должны быть расположены далеко от районов проживания групп риска, хотя для обеспечения участия этих групп населения следует принять альтернативные меры
	Уменьшите количество людей на объекте в одно и то же время: увеличьте количество дней или мест; назначьте группы для определенных позиций
	Разработайте и внедрите протоколы снижения рисков распространения COVID-19 для массового обслуживания, входа и выхода из зданий
	Поместите информацию о COVID-19 на видном месте
	Обеспечьте достаточное количество мест для дезинфекции рук
	Способствуйте тому, чтобы избиратели приносили и использовали собственные ручки
	Разработайте протоколы бесконтактной проверки личности
	Обозначьте область для заполнения бланков, соответствующую требованиям физического расстояния
	Организуйте столы и стулья в соответствии с требуемым расстоянием для должностных лиц избирательных комиссий, наблюдателей, представителей партий и средств массовой информации; уберите кресла с несколькими местами и другие ненужные предметы из помещений; установите экраны из оргстекла или другие полупрозрачные ограждения для столов и счетчиков, через которые взаимодействуют избиратели и должностные лица избирательных комиссий
	Обратитесь к поставщикам и производителям оборудования, чтобы получить соответствующие инструкции по очистке и дезинфекции
	Собирайте и утилизируйте отходы безопасным способом
Обеспечьте всеохватность и доступность новых онлайн и дистанционных опций	

<b>Местное и международное наблюдение за выборами и представители партий</b>	<p>Хотя ни один правомочный гражданин не должен быть лишен права участвовать в выборах в качестве наблюдателя, в чрезвычайных обстоятельствах, таких как кризис общественного здравоохранения, следует освободить находящихся в группе риска лиц и медицинских работников от роли наблюдателей или представителей партий, или предупредить их обо всех рисках, связанных с участием в выборах</p>
	<p>Для процедуры аккредитации соблюдайте те же меры предосторожности, что и при «регистрации избирателей, кандидатов и заполнении бюллетеней»</p>

# Введение

Выборы обычно включают в себя крупные общенациональные собрания, причем не только в день выборов, но и, например, во время предвыборных кампаний и регистрации избирателей. Эти события учащают контакты между людьми и повышают риск прямой и косвенной – через зараженную поверхность – передачи болезни. Проведение таких мероприятий в условиях вспышки заболевания может представлять серьезную опасность для здоровья населения, но их отсутствие может также ослабить с трудом завоеванную стабильность и доверие к демократическим институтам. Государственные служащие, столкнувшиеся с такой дилеммой, могут с трудом решить, стоит ли приступать к выборам и, если приступать, то необходимо быстро реагировать на новые проблемы, которые эта вспышка привносит в контекст выборов. Должностным лицам, возможно, потребуется внести коррективы в график деятельности, внедрить новые и усовершенствованные процедуры, снижающие вероятность передачи вируса, а также обеспечить финансирование и закупку необходимых материалов. Они также должны координировать свои действия с заинтересованными сторонами в отношении политических разногласий для того, чтобы все эти изменения были осуществимы и приняты, поскольку поправки в избирательный процесс имеют гораздо больше шансов на успех, и они будут приняты, если будут результатом консультативного процесса принятия решений.

## **Чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и выборы**

ВОЗ определяет чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения как «возникновение или непосредственную угрозу возникновения заболевания или угрозу состоянию здоровья, вызванные биотерроризмом, эпидемией или пандемией, или новым и крайне смертельным возбудителем инфекции или биологическим токсином, который представляет собой существенный риск для значительного числа учреждений, краткосрочное или долгосрочное ограничение трудоспособности».<sup>6</sup> Эксперты в области кризисного управления общественным здравоохранением также используют широкое определение кризиса, чтобы отразить важность разумного принятия решений в сложной ситуации: Кризис - это «серьезная

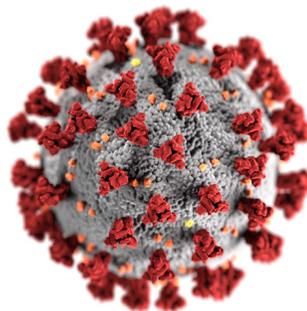
угроза базовым структурам или фундаментальным ценностям и нормам системы, которая в условиях нехватки времени и крайне неопределенных обстоятельств требует принятия критических решений».<sup>7</sup> Эти важнейшие решения касаются не только системы здравоохранения той или иной страны, но и всех видов деятельности, которые могут напрямую или косвенно способствовать обострению этой проблемы и чрезмерной нагрузке на людей и системы в связи с кризисом.

“...проведение выборов в условиях кризиса общественного здравоохранения возможно, но необходимо тщательное планирование во избежание обострения и без того тяжелой ситуации”.

Поскольку выборы и связанная с ними деятельность обычно подразумевают массовые собрания, они могут ускорить распространение болезней, к способам передачи которых относятся прямой или косвенный контакт между людьми. Без соответствующих стратегий снижения рисков проведение избирательных мероприятий может привести к резкому увеличению числа случаев заболевания и приблизить чрезмерно загруженную систему здравоохранения к краху. Несмотря на эти трудности, некоторые страны смогли преодолеть кризис общественного здравоохранения и провести относительно успешные выборы, такие как: США во время пандемии испанского гриппа в 1918 г.<sup>8</sup>, Либерия во время вспышки Эболы в 2014 году<sup>9</sup> и совсем недавно Южная Корея во время нынешней пандемии COVID-19.<sup>10</sup> Эти страны показали, что проведение выборов в условиях кризиса общественного здравоохранения возможно, но для того, чтобы избежать обострения и без того тяжелой ситуации, необходимо тщательно планировать свою деятельность.

# Что такое COVID-19?

COVID-19, что расшифровывается как коронавирусная инфекция 2019, является инфекционным заболеванием, вызванным коронавирусом SARS-CoV-2, новым штаммом, впервые выявленным у человека в конце 2019 года. Считается, что вирус был впервые передан человеку через летучих мышей или ящеров<sup>11</sup>, проданных на рынке морепродуктов и птицы в Ухане, столице провинции Хубэй в Китае. Вспышка быстро распространилась по всему миру, и ВОЗ<sup>12</sup> объявила ее пандемией 11 марта 2020 года.



На момент написания этой статьи были подтверждены почти 4 миллиона случаев заболевания COVID-19 в 212 странах и регионах, что привело к более чем 270 000 смертей.

## Симптомы

По данным ВОЗ<sup>13</sup> наиболее частыми симптомами, выявленными у лиц с COVID-19, являются повышенная температура, кашель и одышка или затрудненное дыхание. ЦКЗ США<sup>14</sup> также добавил мышечную и головную боли, боль в горле, озноб и потерю вкуса или запаха в качестве дополнительных потенциальных симптомов COVID-19.

Хотя цифры варьируются в разных исследованиях, предполагается, что большой процент людей, инфицированных новым коронавирусом, не испытывают никаких симптомов или испытывают только легкие симптомы. Данные свидетельствуют о том, что даже лица в предсимптоматической стадии – за несколько дней до появления первых симптомов – и лица в симптоматической стадии со слабым проявлением заболевания могут быть его переносчиками<sup>15</sup>. И возможно, что лица с положительным результатом теста на COVID-19 и бессимптомным течением болезни также могут быть «молчаливыми распространителями»<sup>16</sup>, что усложняет стратегии снижения риска. Современные данные свидетельствуют о том, что инкубационный период – время от воздействия вируса до развития симптомов – при SARS-CoV-2 составляет от двух до 14 дней.<sup>17</sup>

В тяжелых случаях инфекция может вызвать пневмонию, тяжелый острый респираторный синдром и смерть. Пожилые люди и люди с тяжелыми сопутствующими заболеваниями подвергаются более высокому риску развития серьезных осложнений от этого заболевания.<sup>18</sup> На момент публикации настоящего документа не было утвержденной вакцины или лечения для COVID-19, хотя в настоящее время проводятся несколько клинических испытаний.

## **Способы передачи инфекции**

Согласно имеющимся в настоящее время данным ВОЗ<sup>19</sup> и ЦКЗ<sup>20</sup>, основная форма передачи коронавируса – от человека к человеку. Когда люди находятся физически близко друг к другу, вирус может перемещаться в дыхательных каплях (когда инфицированный человек кашляет, чихает или разговаривает) и проникать в организм другого человека через рот, нос или, возможно, глаза. Поэтому COVID-19 является гораздо более заразным заболеванием во время мероприятий, связанных с выборами, чем, например, Эбола, которая распространялась преимущественно через более заметные телесные жидкости, такие как пот, рвотные массы и кровь.

Передача коронавируса может также происходить через непрямой контакт посредством fomитов, которые представляют собой предметы или поверхности, загрязненные вирусом, когда здоровый человек касается зараженной области, а затем касается своего рта, носа или, возможно, глаз. Учитывая частый обмен документами, бланками и другими материалами между должностными лицами избирательных органов, избирателями, кандидатами и наблюдателями, а также использование общего оборудования, такого как сканеры отпечатков пальцев или машины для голосования, риски косвенной передачи данных являются реальными и должны быть снижены соответствующим образом.

Долговечность SARS-CoV-2 на неживых объектах аналогична долговечности других коронавирусов и зависит от типа поверхностного материала, как показано в таблице ниже:<sup>21</sup>

Таблица 2. Ожидаемая долговечность коронавирусов в зависимости от материала

<b>Материал</b>	<b>Соответствующие примеры</b>	<b>Долговечность</b>
Алюминий	Контейнеры, поручни	2-8 часов
Картон	Урны для голосования, кабины	24 часа
Керамика	Плитка в ванной комнате, унитаза	5 дней
Медь	Трубы, электрическое оборудование	4 часа
Стекло	Окна, очки, экраны	≤5 дней
Латекс	Хирургические перчатки	≤8 часов
Металл	Дверные ручки, ворота	5 дней
Бумага	Бюллетени, урны для голосования, бланки, удостоверения личности, плакаты	1-5 дней
Пластик	Ручки, клавиатуры, удостоверения личности, избирательные бюллетени для незрячих людей	≤5 дней
Нержавеющая сталь	Раковины, смесители	48 часов
Дерево	Стулья, столы, двери, поручни	4 дня

*На основе информации Г. Кампфа, Д. Тодта, С. Пфендера, Е. Штайнманна*

## Назначение и структура

Настоящий документ, отражающий опыт как экспертов по выборам, так и экспертов по общественному здравоохранению, призван оказать поддержку ОПВ в более эффективном планировании и проведении выборов во время кризисов в области здравоохранения в целом и во время пандемии COVID-19 в частности. Он направлен на снижение не только рисков для здоровья избирателей и организаторов выборов, но и потенциальных рисков для демократии, связанных с отменами и отсрочками, которых можно избежать при надлежащем планировании. Это удастся осуществить посредством:

- Обеспечения основы для того, чтобы ОПВ могли обдумать соображения в отношении общественного здравоохранения в целом для различных этапов избирательного процесса;
- Обсуждения масштабов и характера проблемы в сфере общественного здравоохранения, в частности по причине COVID-19 во время выборов;
- Предоставления рекомендаций и стратегий по снижению рисков для здоровья населения в ходе конкретных мероприятий, необходимых для проведения легитимных выборов;
- Определения основных ресурсов и поставок, необходимых для осуществления стратегий снижения рисков;
- Изложения подходов к мониторингу и измерению качества реализации предлагаемых стратегий.

Документ начинается с общих рекомендаций, которые должны применяться в ходе всей избирательной деятельности, и конкретных соображений для различных этапов избирательного процесса, начиная с предвыборной фазы до дня выборов и после выборов. Документ завершается обсуждением потенциальных подходов к мониторингу и оценке воздействия реализации этих рекомендаций.

## Предвыборная деятельность

- Планирование выборов и использования ресурсов
- Работа избирательных участков
- Избирательная кампания
- Просвещение избирателей
- Регистрация избирателей
- Набор и обучение сотрудников избирательных участков
- Аккредитация местных и международных наблюдателей за выборами и представителей партий

## Мероприятия в день проведения выборов и процессы в период после выборов

- Регистрация кандидатов
- Подсчет голосов и подведение итогов

# Основные выводы и рекомендации

## Общие соображения по снижению рисков для здоровья населения при COVID-19

Непосредственный контакт между людьми, между людьми и вирусными каплями, а также фомитами может происходить в нескольких различных моментах избирательного процесса, потенциально приводя к передаче коронавируса. Анализ IFES, проведенный в контексте вспышки Эбола в Либерии, выявил более 40 моментов в избирательном процессе, связанных с собранием людей или передачей объектов, и поэтому повысил риски передачи инфекции. Эти общие взаимодействия происходят на всех этапах избирательного цикла и не ограничиваются только днем выборов.

Учитывая конкретные способы передачи коронавируса, все инструкции и рекомендации, обсуждаемые в следующих разделах, направлены на то, чтобы:

- Предотвратить или снизить межличностное взаимодействие;
- Предотвратить или снизить загрязнение общих объектов инфицированными лицами;
- Предотвратить или снизить воздействие загрязненных объектов на отдельных лиц;

Важно отметить, что органы власти должны планировать избирательную деятельность комплексно и стремиться к достижению всех трех упомянутых выше целей, поскольку более строгие меры предосторожности снижают риски. Однако ОПВ имеют ограниченное время и ресурсы для приобретения расходных материалов и внедрения новых процедур в свои процессы. Поэтому крайне важно, чтобы усилия по снижению рисков были частью всеобъемлющей стратегии оптимизации ресурсов, основанной на контекстуализированной оценке рисков COVID-19. При правильном исполнении эти меры могут значительно снизить риск передачи вируса и обоснованно снизить страх людей перед инфекцией во время избирательных процессов, что в противном случае может резко снизить явку избирателей и подорвать легитимность результатов.

“ Крайне важно, чтобы усилия по снижению рисков были частью всеобъемлющей стратегии оптимизации ресурсов, основанной на контекстуализированной оценке рисков COVID-19”.

## Предотвращение или снижение межличностного взаимодействия

Гарантией снижения риска передачи COVID-19 является простая практика физического дистанцирования, сознательное поведение, которое включает в себя **избегание межличностного контакта и поддержание дистанции между людьми**. Необходимое расстояние зависит от того, насколько легко распространяется вирус. ВОЗ<sup>22</sup> в настоящее время рекомендует соблюдать дистанцию приблизительно 3,3 фута (1 метр), в то время как ЦКЗ<sup>23</sup> рекомендует людям находиться на расстоянии в шесть футов (приблизительно 1,8 метра) друг от друга. Если это возможно, то ОПВ следует определить более высокие требования к расстоянию. Однако несмотря на то, что шесть футов считается относительно безопасным расстоянием, недавнее исследование<sup>24</sup> показало, что в экстремальных условиях вирусы в каплях от кашля или чихания могут перемещаться на расстояние до 27 футов (восемь метров). Это указывает на то, что, помимо минимальных требований к физическому расстоянию, важно также, чтобы все люди соблюдали **элементарную гигиену органов дыхания и правила при кашле**<sup>25</sup> (например, надлежащим образом прикрывали лицо при кашле и чихании, использовали одноразовые салфетки и правильно избавлялись от них) и носили маски или другие средства защиты лица, когда они находятся рядом с другими людьми. Более подробную информацию о конкретных требованиях к маскам можно найти в разделе «Планирование выборов и использования ресурсов».

Может быть трудно осуществить эту рекомендацию о соблюдении физической дистанции в тех случаях, когда избирателям нужна помощь, в замкнутых пространствах, а также в странах, в которых тесный контакт и ограниченное личное пространство являются приемлемыми с точки зрения культуры. Передача инфекции может быть эффективно снижена, однако, если люди проявляют бдительность, вывешиваются плакаты, напоминающие им о необходимости соблюдать требуемое расстояние, а пространство и расположение объектов позволяют людям избегать прямого контакта друг с дру-

гом. Эти инструкции также должны быть включены в подготовку сотрудников избирательных органов и в кампании по просвещению избирателей. Более подробную информацию можно найти в разделе «Просвещение избирателей».

## **Предотвращение или снижение загрязнения общих объектов инфицированными лицами**

Хотя научное сообщество не считает это основным способом передачи коронавируса, человек может заразиться, коснувшись поверхности или предмета, на котором находится вирус, а затем прикоснувшись ко рту, носу или, возможно, глазам. Чтобы свести к минимуму риски, ОПВ могут принять меры **по уменьшению необходимости прикасаться к предметам и использовать их**, внедрить, где это возможно, бесконтактные механизмы и **обеспечить, чтобы люди касались предметов или использовали их только продезинфицированными руками**. ЦКЗ и ВОЗ рекомендуют следующие два варианта дезинфекции рук:

- Мыло и вода: тщательно мыть руки с мылом и водой в течение не менее 20 секунд и/или;
- Минимум 60-процентный спиртовой раствор: используйте раствор не менее 60-процентного спирта для дезинфекции рук и поверхностей.

Хотя раствор хлора (0,05%) использовался, особенно некоторыми западноафриканскими ОПВ, для борьбы с вирусом Эбола во время недавних вспышек, ВОЗ не рекомендует использовать его для мытья рук «из-за потенциального вреда для тех, кто их использует и тех, кто делает растворы, а также деградации хлора, подвергающегося воздействию солнечного света или тепла». <sup>26</sup> ВОЗ также установила, что респираторные симптомы были зарегистрированы <sup>27</sup> у пациентов, медицинских работников и других использующих их людей в результате воздействия отбеливающих или хлорных растворов, используемых для обеззараживания окружающей среды, при более высоком процентном содержании хлора, чем 0,05%, необходимого для дезинфекции рук.

## **Предотвращение или снижение воздействия загрязненных объектов на отдельных лиц**

В дополнение к методам дезинфекции рук, упомянутым выше, также важно обеспечить дезинфекцию предметов и поверхностей для устранения активных патогенов. Это может быть сделано с применением мыла и воды или других дезинфицирующих растворов (например, растворов с 60-процентным спиртом, 0,5-процентной перекисью водорода, 0,1-процентным гипохлоритом натрия или любым другим дезинфицирующим средством, признанным эффективным против коронавируса)<sup>28</sup> или, оставив эти объекты или поверхности нетронутыми в течение определенного периода, пока вирусный материал не станет неактивным. Этот период изоляции для объектов и поверхностей будет зависеть от типа материала, из которого изготовлены объекты или поверхности, как показано в таблице на стр.17, а также от температуры и влажности окружающей среды.<sup>29</sup>

В то время как одноразовые перчатки используются для повышения защиты от загрязненных предметов и поверхностей, важно отметить, что вирус может оставаться на перчатках, и пользователи должны избегать прикосновения к своему лицу во время их ношения, часто их менять и безопасно утилизировать использованные перчатки. ОПВ также должны гарантировать, что соответствующие СИЗ выпускаются в различных размерах, чтобы надлежащим образом подходить мужчинам и женщинам. Тщательная и частая дезинфекция рук предпочтительнее использования перчаток.

## **Координация деятельности с органами здравоохранения и другими соответствующими учреждениями**

ПВ часто создают Объединенные избирательные оперативные центры перед выборами, чтобы облегчить координацию с другими государственными и местными органами власти. Традиционно в этих центрах в основном размещались сотрудники по связи из различных органов безопасности и разведки для обеспечения мирных выборов, хотя в некоторых местах в них принимают участие представители более широкого круга правительственных учреждений. Органы здравоохранения должны взять на себя важную роль в этих координационных центрах во время кризисов общественного здравоохранения, таких как пандемия COVID-19.

Хотя ОПВ часто возглавляют координационную деятельность, связанную с выборами, учитывая всепроникающее влияние COVID-19 на все аспекты повседневной жизни, большинство стран создали специальные целевые группы с участием своих самых старших административных подразделений. Преимущества работы целевых групп, в состав которых входит офис премьер-министра или вице-президента, многочисленны, например, устранение бюрократических слоев и обеспечение своевременного доступа к необходимым средствам. Поскольку эти целевые группы могут стать политизированными, а не строго техническими по своему характеру, руководство ОПВ должно оставаться сосредоточенным на своих юридических полномочиях по подготовке и организации демократических выборов.

Есть три ключевые задачи, на которых ОПВ должны сосредоточиться, чтобы максимизировать свой вклад в координацию действий с другими правительственными институтами и извлечь из нее выгоду, независимо от того, будут ли в конечном итоге проведены выборы. Следующие три действия имеют фундаментальное значение для всех ОПВ, которым поручено организовать проведение связанного с выборами мероприятия во время кризиса общественного здравоохранения:

- **Провести совместную оценку рисков для здоровья населения совместно с компетентными местными органами общественного здравоохранения и экспертами**, охватывающую все избирательные процессы и связанные с ними риски передачи инфекции. Это является дополнением к оценке рисков, которую уже проводят некоторые ОПВ с точки зрения честности выборов (т.е. для предотвращения мошенничества, системных манипуляций и неправомερных действий).
- На основе результатов оценки и консультаций с заинтересованными сторонами – например, политическими партиями, организациями гражданского общества (ОГО) и группами наблюдателей – **разработайте план снижения рисков**, подробно описывающий необходимые изменения в правилах и процедурах, а также дополнительные материалы, которые необходимо закупить для должностных лиц избирательных органов и других заинтересованных сторон для выполнения их соответствующих функций. В некоторых случаях могут быть рассмотрены законодательные поправки.<sup>30</sup> ОПВ также необходимо будет разработать план проведения разъяснительной

работы и информирования общественности о таких мерах по снижению рисков.

- Интегрировать этот план в **обновленный оперативный план ОПВ**. Это, скорее всего, также потребует пересмотра графика проведения выборов и бюджета.

## **Этап I: Предвыборная деятельность**

### **Планирование выборов и использования ресурсов**

#### **Соображения по поводу отсрочки и других изменений графика проведения выборов и законодательных положений**

Поскольку COVID-19 распространяется по всему миру, почти 60 стран и регионов объявили о переносе национальных и субнациональных выборов из-за опасений, что крупные избирательные мероприятия могут ускорить темпы передачи инфекции и что ОПВ не смогут должным образом сдерживать такие риски. Хотя эти отсрочки иногда могут быть лучшим решением для защиты избирателей и должностных лиц на выборах, они также могут дать возможность для политических манипуляций и злоупотребления властью.<sup>31</sup> Лидеры могут использовать кризис общественного здравоохранения в качестве предлога для приостановки избирательных процессов и расширения своей власти, разрушительно влияя на демократические принципы в и без того нестабильное время. Если отсрочка является единственным возможным решением для защиты граждан, то ОПВ и другие государственные органы должны соблюдать законодательные положения, регулирующие отсрочку выборов; разрабатывать оценки рисков и планы в сотрудничестве с органами здравоохранения и заинтересованными в проведении выборов сторонами в более поздний срок; установить новую дату для проведения выборов, если это возможно; сообщать общественности о мотивах таких решений и заинтересованным сторонам о действиях, которые будут предприняты для снижения рисков для здоровья населения.

#### **Соображения по поводу даты проведения выборов**

При определении дат или масштабов выборов учитывается целый ряд факторов, в том числе погода. Выборы могут быть запланированы, например, в сезон с более умеренными температурами или

меньшим количеством осадков, чтобы избиратели могли находиться на открытом воздухе и избегать собраний в закрытых помещениях. Если болезни передаются такими переносчиками, как комары или другие виды насекомых, властям следует также учитывать, когда они наиболее активны. Более высокие температуры менее благоприятны для вирусов, таких как вирус гриппа, который вызывает обычный грипп. Также распространение ТОРС в 2003 году сократилось с повышением температуры. В то время как некоторые эксперты ожидают умеренного снижения распространяемости COVID-19 в более теплую и влажную погоду<sup>32</sup> в США и Европе, все еще неясно, будет ли замедление значительным, а распространение болезни в Южном полушарии указывает на то, что более высокие температур недостаточно для сдерживания распространения коронавируса.

Решение о назначении сроков проведения выборов и избирательной деятельности также должно учитывать распространение этого заболевания. Что касается пандемии COVID-19, то ВОЗ классифицировала варианты распространения инфекции по четырем категориям:<sup>33</sup> 1) отсутствие случаев заболевания; 2) единичные случаи заболевания; 3) ряд случаев заболевания; и 4) заражение групп людей из неизвестного источника - наиболее тяжелая категория, когда в некоторых районах страны было выявлено несколько несвязанных между собой групп. Меры, принимаемые правительством в некоторых из этих наиболее неблагоприятных вариантов, такие как обязательная изоляция и строгие ограничения поездок, могут сделать выборы с личной явкой нецелесообразными.

ОПВ могут также принимать во внимание стадию вспышки болезни в своей стране или регионе. При условии достоверности сообщаемых данных анализ траектории роста заболеваемости в стране или регионе должен дать властям представление о том, растет ли число инфекций, стабилизировалось или уменьшается. Хотя сама по себе эта переменная не может гарантировать безопасность выборов, поскольку могут иметь место новые всплески, стабильные и снижающиеся цифры представляют более оптимистичный сценарий для выборов.

Наконец, следует рассмотреть потенциал и структуру системы здравоохранения страны, а также предполагаемый уровень заполняемости больниц на момент проведения выборов. Если спрос на больничные койки и аппараты искусственной вентиляции легких достигнет максимальной нагрузки страны, проведение выборов может перегружать систему здравоохранения и приближать ее к краху,

а также в связи с этим важнейшие поставки СИЗ из больниц будут перенаправлены на избирательные объекты.

## **Соображения по выявлению и закупке дополнительных материалов, оборудования и запасов**

При изменении способа проведения выборов с личной явки на дистанционную альтернативу ОПВ потребуется внести ряд изменений в закупаемые материалы и/или оборудование. Например, там, где это позволяет правовая база, внедрение или расширение системы почтовых или удаленных избирательных бюллетеней потребует увеличения количества конвертов, платы за почтовую рассылку и увеличения площади помещений для обработки бюллетеней, а также набора и обучения дополнительного персонала. Когда избирательные процедуры осуществляются в онлайн-режиме, могут потребоваться закупки для разработки и обслуживания безопасных виртуальных платформ.

В случае начала выборов с личной явкой ОПВ все равно придется оформлять дополнительные закупки для ряда поставок с целью снижения риска передачи болезней во время регистрации избирателей и кандидатов и проведения голосования. Очень важно, чтобы соответствующие ресурсы и поставщики были определены и закупки осуществлены максимально прозрачно и быстро, чтобы все поступало вовремя и в достаточном количестве. Особенно в случае крупных вспышек, таких как пандемия COVID-19, перебои в системе снабжения могут произойти из-за высокого глобального спроса на некоторые продукты и из-за того, что производителям, возможно, придется временно прекратить свою деятельность. Поэтому рекомендуется, чтобы сотрудники избирательных органов обеспечили наличие всех необходимых материалов и их своевременную доставку до принятия решения о проведении выборов. Система поставок необходимых товаров в идеале должна опираться на систему поставок материалов для голосования, которые уже подготавливаются в стране.

Как отмечалось ранее, избирательным участкам для снижения рисков передачи COVID-19, скорее всего, потребуются следующие поставки:

- **Мыло или спиртовой раствор** для очистки и дезинфекции рук и **другие разрешенные дезинфицирующие средства** для поверхностей. Количество каждого необходимого продук-

та зависит от количества избирателей, избирательных участков и всех других мероприятий с личной явкой, которые планирует провести ОПВ (например, мероприятия по регистрации избирателей, тренинги для работников избирательных участков). Хотя явка избирателей вряд ли достигнет 100%, ОПВ должны предусмотреть условия для максимально возможного числа избирателей в день выборов.

- **Маски для лица**, если они правильно сделаны и надеты, могут удерживать определенный процент мелких дыхательных частиц капель и снизить вероятность того, что другие люди вокруг будут контактировать с такими жидкостями. В оптимальных условиях, предполагающих неограниченные поставки продуктов, респираторы N95 являются хорошим вариантом, учитывая их высокую эффективность.<sup>34</sup> Хирургические маски также полезны, хотя они обеспечивают меньшую защиту, чем респираторы N95. Учитывая глобальный дефицит этих материалов, медицинские работники должны иметь абсолютный приоритет в приобретении респираторов N95 и хирургических масок. Если дефицит по-прежнему распространен, ОПВ должны рассмотреть альтернативные варианты, такие как закупка тканевых масок для работников избирательных участков, других должностных лиц избирательных комиссий и – если позволяют бюджет и доступность – избирателей. Если используются тканевые маски, то при необходимости следует сообщить соответствующие инструкции по стирке. Если ОПВ не имеют возможности предоставлять маски избирателям, то они должны поощрять и инструктировать избирателей, участвующих в избирательных мероприятиях, покупать или делать свои собственные маски. ЦКЗ предоставил инструкции по изготовлению самодельных масок.<sup>35</sup>

Для работников избирательных участков, находящихся в непосредственном контакте с избирателями с подтвержденным COVID-19, и тех, кто будет помогать избирателям и поэтому не может поддерживать требуемую физическую дистанцию, можно было бы рассмотреть возможность использования полупрозрачных **лицевых щитков**. Полупрозрачные маски также могут помочь глухим или слабослышащим избирателям читать по губам работников избирательных участков.

- **Трос, веревка, бечевка, лента, наклейки и рулетки** могут помочь обеспечить соблюдение протоколов физической дис-

танции в очередях и во время каждой избирательной процедуры. Рекомендуется использовать один или несколько таких предметов на каждом избирательном участке для поддержания очереди избирателей. Это, вероятно, может быть приобретено на местах с небольшими затратами, и соответствующее количество лучше всего проверяется должностными лицами, имеющими опыт в прошлом в процессе голосования. Ленты или куски веревки можно привязать к тросу или бечевке с интервалом в шесть футов, чтобы увеличить соответствующее расстояние между теми, кто стоит в очереди, а ленту или наклейки можно использовать на полу, где каждый человек должен стоять на каждом этапе процесса. Контроллеры очередей по-прежнему должны обеспечивать соблюдение требуемого физического расстояния.

- **Экраны из оргстекла или другие полупрозрачные щиты**, если таковые имеются, могут создать защитный барьер между работниками избирательных участков и другими должностными лицами избирательных органов и избирателями во время различных процедур – например, регистрации, проверки избирателей или подписания списка избирателей – и помочь защитить от попадания капель от одного человека к другому. Эти щиты также следует часто дезинфицировать соответствующими средствами, и люди должны избегать прикосновения к ним.
- **Перчатки** могут рассматриваться в качестве меры предосторожности для работников избирательных участков и других должностных лиц избирательных комиссий, чтобы избежать прямого контакта с фомитами и избирателями при условии, что люди, которые их носят, будут проинструктированы о том, что не следует прикасаться к лицу, даже когда они носят перчатки. Каждую пару перчаток следует носить в течение короткого периода времени. Если запасы и ресурсы позволяют, то рекомендуется предоставить одну коробку перчаток – обычно 50 пар в коробке – на каждый избирательный участок для работников избирательных участков. Это позволит работникам часто менять перчатки. Все использованные перчатки должны быть надлежащим образом сняты и безопасно помещены в закрытые контейнеры. Поскольку воздействие на избирателей во время всех избирательных процедур сравнительно невелико, им не рекомендуются носить перчатки; дезинфекция рук до и после проведения избирательной кампании вполне

осуществима и более эффективна.<sup>36</sup> Перчатки могут также дать людям ложное чувство защищенности<sup>37</sup> и привести к тому, что люди будут касаться большего количества поверхностей или своих лиц, что сделает дезинфекцию рук более трудной или более редкой и создаст риск, если они не будут утилизированы должным образом, что с большей вероятностью произойдет, когда ими пользуются миллионы людей.

- На всех публичных мероприятиях настоятельно рекомендуется наличие **учебных материалов**, содержащих инструкции по гигиене для избирателей и других участников избирательного процесса. Плакаты должны быть вывешены как внутри, так и за пределами избирательных участков на языках, на которых говорят в стране, и с понятными изображениями. Сотрудники избирательных органов должны сотрудничать с органами здравоохранения, чтобы определить, какие плакаты являются наиболее релевантными, и связаться с учреждениями, ответственными за их изготовление. Вполне вероятно, что многие из этих материалов будут предоставлены бесплатно национальными и международными учреждениями.
- **Радио- и телевизионное вещание и другие публичные сообщения**, относящиеся к выборам, должны содержать простые, но конкретные медицинские указания для избирателей для получения информации до прибытия на избирательные участки. Более подробную информацию можно найти в разделе “Просвещение избирателей”. Эти сообщения должны быть разработаны в сотрудничестве с органами здравоохранения для обеспечения согласованности с другими сообщениями государственной службы. Если эти сообщения будут привязаны к информации и средствам массовой информации, уже запланированным на время выборов, то будут снижены последствия для бюджета. Сообщения должны быть подготовлены в доступных форматах, таких как язык жестов и крупный шрифт, а также на местных языках. Стратегии распространения информации должны опираться на существующие каналы, способные охватить женщин, молодежь, инвалидов и другие обычно недостаточно представленные группы населения.

Хотя бесконтактные термометры оказались полезными во время вспышки Эболы в Западной Африке, и некоторые страны использовали их во время нынешней вспышки COVID-19, их использование

в последнем случае гораздо менее полезно. Термометры могут давать ложноположительные или ложноотрицательные результаты<sup>38</sup> – особенно если человек принимает лекарства для снижения температуры – и они не могут обнаружить признаки инфекции у людей без симптомов болезни. Хотя повышенная температура является одним из ранних симптомов Эболы и инфицированные люди не заразны до тех пор, пока у них не появятся симптомы заболевания, недавние данные показывают, что у людей с COVID-19 может не быть симптомов, а они все еще могут передавать вирус другим.<sup>39</sup> Особенно в условиях нехватки ресурсов *термометры не должны быть в приоритете.*

## **Соображения по поводу бюджета и дополнительных расходов**

ОПВ должны иметь в виду, что все вышеперечисленные ресурсы подразумевают дополнительные расходы. В зависимости от того, насколько широко распространена эта вспышка, вполне вероятно, что для других организаций в стране или в регионе могут быть необходимы такие же поставки, что потенциально может привести к дефициту и резкому росту цен. Кроме того, новые поставки – это не единственные непредвиденные расходы, которые добавятся к выборам во время кризиса общественного здравоохранения. Когда избирательные мероприятия или процедуры проводятся с личной явкой избирателей во время вспышки болезни, ОПВ должны рассмотреть способы снижения числа собраний и поддержания необходимой физической дистанции между участниками. Эти решения могут включать в себя открытие регистрационных центров на несколько дней, организацию и содействие проведению большего числа тренингов для работников избирательных участков, чтобы обеспечить возможность соблюдения требуемой дистанции для небольших групп в любой момент времени, а также арендуя более крупные помещения. Кроме того, учитывая измененные процедуры и новые требования к обучению правильному использованию различных форм СИЗ, проведение тренингов потребуют дополнительного времени. Все эти варианты, скорее всего, приведут к увеличению затрат.

“ ОПВ должны учитывать все эти дополнительные расходы, и могут ли они их позволить, сотрудничать с другими партнерами и учреждениями, чтобы покрыть расходы, выходящие за рамки бюджета, и координировать свои действия с органами здравоохранения для определения наиболее насущных потребностей приоритизации мер”.

Наконец, если ОПВ решат продолжить избирательную деятельность и операции, избегая личных встреч, то с удаленными альтернативными вариантами может быть связан ряд других расходов. ОПВ должны, например, инвестировать в онлайн-платформы, виртуальные тренинги, формы и материалы для отправки по почте и меры безопасности для обеспечения законного использования этих ресурсов. ОПВ должны учитывать все эти дополнительные расходы, и могут ли они их позволить, сотрудничать с другими партнерами и учреждениями, чтобы покрыть расходы, выходящие за рамки бюджета, и координировать свои действия с органами здравоохранения для определения наиболее насущных потребностей приоритезации мер.

## **Регистрация кандидатов**

### **Соображения по поводу регистрации кандидатов по почте**

Процесс регистрации кандидатов позволяет политическим партиям и независимым кандидатам официально оформить свое участие в выборах. ОПВ будут производить печатные или электронные бюллетени для использования в день выборов, используя информацию о партии и кандидате, представленную при регистрации. Поскольку информация, представленная при регистрации, будет использоваться для избирательных бюллетеней, крайне важно, чтобы вся информация была правильной, поскольку ошибки могут повлиять на правомочность и производство избирательных бюллетеней.

В зависимости от избирательной системы страны и правовой базы, регулирующей регистрацию кандидатов, этот процесс в значительной степени может быть завершен либо посредством заказного письма, либо лично. Возможность отправки по почте представляет меньший риск для здоровья заявителей, и эти риски относительно просты в устранении как для заявителей, так и для должностных лиц, обрабатывающих заявки на регистрацию кандидатов. Как более подробно описано в разделе «Работа избирательных участков», лица, заполняющие бланки на дому, должны дезинфицировать руки после завершения процесса, а возвратные конверты в идеале должны быть самоклеивающимися. Если таковые отсутствуют, на конверте должны быть напечатаны инструкции, предупреждающие людей не запечатывать конверты с помощью слюны и предлагаю-

щие безопасные альтернативы: например, влажная губка для задеирования клея. Должностные лица, получающие заявки по почте, должны пользоваться перчатками, придерживаться протоколов дезинфекции рук, избегать прикосновения к лицу и соблюдать требования к соблюдению физической дистанции в помещении.

## **Соображения о процедурах регистрации кандидатов с личным участием**

Большинство процессов регистрации кандидатов требуют физического присутствия потенциальных кандидатов в специальном бюро в определенный момент времени, будь то для представления оригиналов официальных документов, подписание бланков или получение фотографии для избирательного бюллетеня.<sup>40</sup> В некоторых случаях требуется также присутствие представителя политической партии или свидетелей, что увеличивает число людей в одном и том же учреждении. Таким образом, при выборе места для личной регистрации кандидатов должностные лица ОПВ должны учитывать физическое расстояние для людей, ожидающих в очереди снаружи или внутри здания, надлежащие протоколы входа и выхода и достаточное расстояние для того, чтобы служащие могли работать в безопасной обстановке. Прежде чем войти в специальное здание, кандидаты должны пройти соответствующие процедуры дезинфекции рук. Также должны быть вывешены плакаты с соответствующими инструкциями.

ОПВ также все чаще интегрируют системы регистрации кандидатов с компьютерным дизайном избирательных бюллетеней, требуя, чтобы кандидаты подтверждали личную информацию, введенную в систему во время регистрации. Снижение рисков передачи COVID-19 в офисах, использующих интегрированную компьютеризованную систему регистрации кандидатов, при эксплуатации технического оборудования, соответствующем обмене документацией, подписании бланков и фотографировании будет включать меры, описанные в разделе «Регистрация избирателей». При разработке руководящих принципов регистрации кандидатов ОПВ должны включать инструкции по обеспечению надлежащего физического дистанцирования, дезинфекции рук и гигиены дыхательных путей в течение всего процесса. Как заявителям, так и должностным лицам избирательных комиссий рекомендуется использовать маски для лица и, возможно, перчатки, учитывая неоднократный обмен документами и близость между отдельными лицами при фотографировании кандидатов.

## **Соображения относительно подписей в поддержку для регистрации кандидатов**

Общепринятой практикой является требование к потенциальным кандидатам представить минимальное количество подписей в поддержку от имеющих право голоса избирателей. Сбор тысяч подписей при личной встрече и обращение с буклетами подписей создает несколько рисков для коронавирусной инфекции, поскольку сборщики подписей и подписавшие лица должны взаимодействовать друг с другом и прикасаться к одному и тому же объекту. Если это возможно, ОПВ следует рассмотреть возможность сокращения числа требуемых подписей или разрешить сбор подписей в интернете с использованием безопасных платформ.

## **Избирательная кампания**

### **Соображения о традиционных и новых медиа-кампаниях**

Равные возможности для предвыборной агитации имеют большое значение для честных выборов. В то время как занимающие должности лица по-прежнему будут иметь доступ к средствам массовой информации и, вероятно, получают дополнительную информацию во время кризисов в области общественного здравоохранения, оппозиции, новым кандидатам и кандидатам с меньшими ресурсами может быть труднее получить известность во время ограниченных публичных мероприятий или полной изоляции. Во многих странах кандидатами на некоторые должности станут преимущественно мужчины, и эти препятствия в ходе предвыборной кампании также могут затруднить выдвижение кандидатов-женщин и их избрание.

В таких условиях становится еще более важным, чтобы все кандидаты и партии имели справедливый доступ к средствам массовой информации и чтобы соблюдались правила политического финансирования. ОПВ могли бы рассмотреть возможность координации действий как с государственными, так и с частными СМИ для облегчения доступа партий и кандидатов к информационным точкам и рекомендовать им организовать больше телевизионных дебатов, чтобы дать новым кандидатам возможность представить свои политические платформы. ОПВ также может рассмотреть вопрос о стимулировании кандидатов с меньшими ресурсами для участия в выборах, например, об отказе от платы за регистрацию.

Там, где это возможно, ОПВ могут призвать политические партии координировать их деятельность с органами здравоохранения согласно конкретным протоколам снижения риска для деятельности и обеспечить последовательное представление информации о борьбе с заболеванием. Дебаты, пресс-конференции и другие мероприятия, транслируемые по радио, телевидению или онлайн, должны сопровождаться соблюдением специальных мер по снижению риска. Участники должны сидеть, по крайней мере, в шести футах друг от друга, использовать СИЗ (особенно маски для лица), когда они находятся рядом с другими людьми, и следовать описанным выше протоколам дезинфекции рук. Поскольку чтение по губам невозможно, когда говорящие носят маски, титры для глухих и переводчики языка жестов приобретают еще большее значение для обеспечения доступности информации. Электронные устройства, такие как экраны, клавиатуры и микрофоны, должны быть подвергнуты санитарной обработке в соответствии с инструкциями производителя. Особенно когда мероприятия транслируются по видеосвязи, участники должны осознавать, что за их поведением наблюдают, и, будучи лидерами или влиятельными лицами, они должны подавать хороший пример и моделировать соответствующие меры предосторожности для снижения распространения болезни.

## **Соображения по поводу публичных митингов с личной явкой**

Поскольку большинство стран ввели ограничения на число лиц, допускаемых на собрания, для сдерживания распространения COVID-19, публичные избирательные мероприятия, такие как предвыборные митинги, в основном были приостановлены. Если это разрешено властями, то эти мероприятия также должны проводиться в соответствии с рядом рекомендаций.

Общественные митинги и другие агитационные мероприятия трудно контролировать, и они обычно находятся вне прямой компетенции ОПВ. Однако даже в этом случае ОПВ или политические партии могут спонсировать онлайн-форум, семинар или тренинг в сотрудничестве с органами здравоохранения, где рассматриваются основы снижения риска и кандидаты имеют возможность затрагивать вопросы и проблемы. Кроме того, в координации с органами здравоохранения политические партии должны устанавливать учебные материалы, подходящие для проведения публичных мероприятий. Кандидаты и их команды должны взять на себя ответственность за обеспечение того, чтобы на всех митингах соблюдалась необхо-

димая физическая дистанция, чтобы лица, находящиеся в группе риска, были защищены, и чтобы соблюдались протоколы въезда и выезда из зданий для проведения мероприятий в закрытых помещениях. Эти протоколы должны включать дезинфекцию рук водой с мылом или спиртовыми растворами перед входом и на выходе, а также упорядоченное перемещение людей в здания и из них во избежание контакта. Участники также должны носить маски для лица. Во всех приглашениях на общественные собрания, выдаваемых партиями и кандидатами, должен быть раздел общественного здравоохранения с изложением руководящих принципов участия. Ораторы на сцене должны также соблюдать все меры предосторожности, рекомендованные органами здравоохранения, такие как ношение масок в присутствии других людей, избегание рукопожатия среди сторонников и отказ от любых других форм прямого контакта.

### **Соображения о проведении агитации населения по месту жительства**

Люди, проводящие агитацию населения по месту жительства, также должны следовать мерам по снижению рисков, чтобы ограничить взаимодействие между людьми и снизить риски, связанные с передачей листовок и других агитационных материалов. Как уже говорилось выше, важно, чтобы участники кампании держались на безопасном расстоянии от других людей; носили маски или другие средства защиты; и применяли способы доставки материалов, которые уменьшают излишние прикосновения (например, оставляли материалы за дверью, а не передавали их непосредственно жителям).

### **Соображения о том, что дезинформация о COVID-19 и публикации на тему болезни используются для манипулирования явкой или результатами выборов**

Другим важным аспектом избирательных кампаний является содержание сообщений. Во время кризиса общественного здравоохранения как сотрудники, так и оппозиционные кандидаты могут попытаться использовать изменения в избирательных процессах и опасения граждан для своей политической выгоды.<sup>41</sup> Например, кандидаты могут попытаться преувеличить риск заражения во время выборов, чтобы снизить явку избирателей в определенных регионах, где они, судя по опросам, не пользуются популярностью, или использовать публикации, связывающие болезнь с конкретными группами, чтобы навредить кандидатам, связанным с ними. ОПВ рекомендуется разработать кодексы поведения политических партий

или ввести разделы о COVID-19 в существующие кодексы поведения, наказывать тех, кто нарушает их принципы, и тщательно контролировать избирательные кампании, чтобы иметь возможность выявлять нарушителей и применять санкции.

## Просвещение избирателей

### Соображения в отношении информирования избирателей о заболевании и связанных с этим мерах предосторожности

Образование имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы люди знали, как безопасно действовать в ходе избирательных процессов, и для рассеивания необоснованных опасений среди должностных лиц избирательных органов, избирателей и других заинтересованных сторон, которые могут поставить под угрозу их участие. Избирателям необходимо получить основные представления о вирусе, о том, как он передается и как предотвратить его передачу. ОПВ также должны четко разъяснять все действия и меры, которые они принимают для снижения рисков и защиты здоровья избирателей, а также других заинтересованных сторон во время выборов. Образовательные плакаты, видео и другие информационные сообщения о передаче коронавируса должны быть выпущены или представлены публично во всех местах, где люди собираются в течение всего периода выборов. Каждому пункту регистрации избирателей, бюро регистрации кандидатов, избирательному участку и постоянному представительству ОПВ должны быть даны конкретные инструкции по размещению плакатов и других сообщений, касающихся общественного здравоохранения.

При разработке учебного материала ОПВ следует руководствоваться передовыми практиками в области медицинской грамотности<sup>42</sup>, такими как:

- **Ограничение количества сообщений:** обсуждайте одну идею за раз и предоставляйте не более трех-четырёх инструкций (например, напоминания и инструкции по дезинфекции рук, не прикасаться к лицу или излишним поверхностям, практиковать гигиену органов дыхания, носить маски для лица).
- **Говорите избирателям, что делать:** используйте активный залог и положительную формулировку, сосредотачиваясь на действиях и на том, что избиратели должны делать, а не на

том, что они не должны делать (например, «дезинфицируйте свои руки до и после голосования», а не «не голосуйте и не покидайте избирательный участок, не продезинфицировав руки»).

- **Выбор слов:** для ясности используйте короткие предложения и простые или знакомые слова, избегая технического или научного языка и ненужных сокращений или аббревиатур. Язык также должен соответствовать культуре.
- **Выбор визуальных элементов:** используйте шрифты и размеры, которые легко читаются, а также изображения, иллюстрирующие желаемое поведение, связанное со здоровьем. Изображения должны иметь высокое разрешение, чтобы обеспечить возможность крупноформатной печати, учитывать культурные особенности и деликатные моменты.



*Примеры учебных материалов для избирателей из Либерии во время вспышки Эболы в 2014 году*

ОПВ следует также бороться с кампаниями по дезинформации и разжиганием ненависти в отношении социально отчуждённых групп населения с помощью просвещения избирателей.

## **Соображения в отношении информирования избирателей о новых избирательных процедурах**

Мало того, что граждане должны быть хорошо информированы о вирусе и о том, как он распространяется, они также должны понимать каждый шаг избирательного процесса, который мог бы измениться для соблюдения мер по охране здоровья. Если, например, избиратели больше не передают свои идентификационные документы ра-

ботникам избирательных участков, чтобы избежать потенциальных фомитов, новые инструкции по проверке избирателей должны быть четкими и заранее разъясненными посредством объявлений государственных служб и других кампаний. Их следует отображать на избирательном участке, и сделать так, чтобы в случае необходимости работники избирательных участков их озвучивали. ОПВ и ОГО должны также координировать свои действия с другими организациями для обеспечения того, чтобы просвещение избирателей охватывало часто социально отчужденные общины, и инвестировать средства в обеспечение доступности информации, например, с помощью субтитров и языка жестов.

При использовании альтернативных методов для проведения таких мероприятий, как регистрация избирателей, выдвижение кандидатов или голосование, ОПВ должны быть еще более внимательны к тому, как донести новые инструкции до граждан. Онлайн или формы, отправленные по почте, должны быть максимально простыми, сопровождаться подробными инструкциями и подтверждениями или другими гарантиями гражданам, что их задачи были выполнены надлежащим образом. Внедрение новых процедур и технологий может вызвать подозрения, особенно в условиях противостояния, когда одна или несколько сторон могут извлечь выгоду из подрыва легитимности данного процесса. Таким образом, прозрачность информации и поддержка людей по мере того, как они осваивают новые методы, имеют решающее значение при принятии результатов.

“ Внедрение новых процедур и технологий может вызвать подозрения, особенно в условиях противостояния, когда одна или несколько сторон могут извлечь выгоду из подрыва легитимности данного процесса. Таким образом, прозрачность информации и поддержка людей по мере того, как они осваивают новые методы, имеют решающее значение при принятии результатов”.

## Регистрация избирателей

### Соображения о средствах регистрации избирателей

В зависимости от страны варьируются правовые рамки проведения регистрации избирателей. Самый простой процесс, используемый примерно в 36% стран,<sup>43</sup> это когда ОПВ импортирует информацию для списка избирателей непосредственно из записей гражданского реестра страны или налоговых органов. Затем ОПВ присваивают избирателям, имеющим право голоса, избирательные участки и информирует их по почте, через текстовое сообщение или веб-сайты ОПВ. Однако в большинстве стран между потенциальными избирателями и избирательным органом должен проходить обмен информацией, который может осуществляться как лично, так и косвенно, например, посредством почтовых бланков или онлайн-регистрации избирателей.

За некоторыми процессами регистрации избирателей может последовать проведение собраний, особенно в начале и в конце периода регистрации, поскольку ОПВ и политические партии проводят кампании по регистрации избирателей. Хотя большинство рисков, связанных с процессом регистрации избирателей с личной явкой, аналогичны рискам, связанным с процессом голосования с личной явкой, в первом случае риски значительно ниже, поскольку в один и тот же день обычно регистрируется меньше людей. Кроме того, число должностных лиц ОПВ, работников средств массовой информации, национальных и международных наблюдателей и представителей партий также значительно меньше во время регистрации, что облегчает соблюдение надлежащего дистанцирования. Тем не менее, если позволяют правовые нормы, ОПВ следует рассмотреть вопрос о продлении периода регистрации или назначении явки людей в разные периоды времени, чтобы избежать собраний. Подробные рекомендации по выбору мест размещения, его планированию и санитарной очистке можно найти в разделе «Работа избирательных участков».

### Соображения по поводу оборудования и расходных материалов для регистрации избирателей

Последние два десятилетия страны все чаще применяли биометрические решения для регистрации избирателей, чтобы снизить риск мошенничества. Этот подход к увеличению достоверности повысил доверие общества к списку избирателей, но также усложнил реги-

страцию избирателей и увеличил возможности для передачи болезни. В дополнение к работе с ноутбуками, цифровыми камерами и сканерами отпечатков пальцев для новой биометрической составляющей регистраторы часто все еще обязаны заполнять традиционные регистрационные формы. ОПВ должны быть способны эффективно снизить риск передачи коронавируса независимо от того, используют ли они в процессе бумагу или электронное оборудование.

Лица, регистрирующиеся для участия в голосовании, часто обязаны представлять регистраторам заполненные бланки и официальные документы, удостоверяющие личность. Эти документы могут оставаться зараженными патогенами в течение нескольких часов или дней в зависимости от материала,<sup>44</sup> поэтому по возможности следует избегать обращения с ними. Существуют также риски заражения через fomиты, связанные с совместным использованием общих канцелярских принадлежностей, таких как ручки для заполнения и подписания регистрационных заявлений. ОПВ следует рассмотреть возможность поощрения владельцев регистраций использовать свои собственные ручки, особо отмечая это и любые другие требования, например, по цвету чернил, в рамках кампаний по информированию общественности. Регистрационное бюро также должно предоставить ряд одноразовых ручек и потребовать, чтобы они были надлежащим образом утилизированы, поскольку дезинфекция ручек после каждого лица, проходящего регистрацию, с помощью дезинфицирующих салфеток занимает больше времени.

Другой основной риск передачи инфекции в ходе этого процесса связан с соблюдением надлежащей дистанции между лицом, проходящим регистрацию, и регистраторами. Следует разработать протокол, в котором лица, проходящие регистрацию, помещают свои документы в чистом месте на специальный стол, прежде чем вернуться на требуемое расстояние в шесть футов, обозначенное маркировкой на полу или стене, чтобы организаторы выборов могли приблизиться к документу и проверить имена, фотографии и подписи. Кроме того, лица, проходящие регистрацию, и организаторы выборов могут быть разделены полупрозрачными экранами из оргстекла, которые часто дезинфицируются. Выделенные зоны, где лица, проходящие регистрацию, могут заполнять бланки, также должны проходить санитарную обработку и иметь маркировку, чтобы поддерживать надлежащую дистанцию между отдельными лицами.

В странах, использующих различные формы технологий для регистрации избирателей, такие как сбор биометрических данных с помощью сканеров отпечатков пальцев, цифровых камер и устройств распознавания радужной оболочки глаза, следует применять определенные дополнительные протоколы. ОПВ должны обратиться к производителям, чтобы получить подробные инструкции о том, какие продукты и как использовать для дезинфекции оборудования, чтобы не повредить его. Комиссия по содействию в проведении выборов США составила полезный список ресурсов от различных поставщиков и производителей с рекомендациями о том, как очистить избирательные машины и другую технику для проведения выборов.<sup>45</sup> Техника для бесконтактного снятия отпечатков пальцев и устройства распознавания лиц, если таковые имеются, являются еще лучшими вариантами, поскольку они полностью исключают риск возникновения фомитов. Новая технология распознавания лиц позволяет идентифицировать избирателей даже в масках. Регистраторы также должны помнить о физическом расстоянии при фотографировании лиц, проходящих регистрацию, или при распознавании их радужных оболочек. Получение фотографии, которая впоследствии может быть использована для распознавания лиц, обычно требует меньшего расстояния между камерой и объектом, чем шесть футов. В некоторых устройствах камера является неотъемлемой частью комплекта биометрической регистрации избирателей, поэтому оператор вынужден находиться рядом с лицами, проходящими регистрацию. В таких случаях регистраторы должны носить более прочные СИЗ.

Если более одного должностного лица используют ноутбук или рабочий стол для регистрации избирателей, техника должна быть продезинфицирована в конце каждой смены, как и все другое периферийное оборудование, такое как мышь, принтер и другие канцелярские принадлежности, обычно используемые регистраторами (например, степлеры, маркеры, материалы для изготовления регистрационных карточек избирателей).

## **Набор и обучение сотрудников избирательных участков**

### **Соображения по поводу подбора сотрудников избирательных участков**

В то время как ни один правомочный гражданин не должен быть лишен права участвовать в выборах в качестве работника избира-

тельных участков, в чрезвычайных обстоятельствах, таких как кризис общественного здравоохранения, ОПВ следует рассмотреть некоторые ограничения или предупреждения перед началом набора. Первое из этих соображений касается работников здравоохранения. Во время кризиса общественного здравоохранения, подобного COVID-19, из-за которого возникает чрезмерная нагрузка на больницы и другие медицинские учреждения, медицинские работники постоянно заняты большим притоком пациентов, которые нуждаются в уходе. Особенно в странах, где служба в избирательном участке является обязательной, ОПВ следует рассмотреть вопрос об освобождении всех медицинских работников от этой обязанности. Группы людей, которые подвергаются более высокому риску заражения или имеют более тяжелые симптомы и более высокие показатели смертности от этого заболевания, также должны быть освобождены от службы в избирательных участках. В случае COVID-19 было показано, что пожилые люди и люди с серьезными сопутствующими заболеваниями подвергаются более высокому риску тяжелых заболеваний. ОПВ следует рассмотреть вопрос об освобождении этих лиц от выполнения своих обязанностей или, как минимум, предоставить им все необходимое защитное снаряжение и разумные условия для эффективного и безопасного выполнения их обязанностей.

Несмотря на потенциальное снижение явки избирателей из-за кризиса в области здравоохранения, ОПВ следует рассмотреть возможность обучения большего числа, а не меньшего числа работников избирательных участков. Поскольку некоторые из них могут заболеть, им придется ухаживать за больными родственниками или просто прекратить обучение из-за страха заболеть незадолго до дня выборов<sup>46</sup>, важно, чтобы их заменили квалифицированные, обученные люди.

## **Соображения по поводу обучения персонала с личной явкой**

Во время кризиса общественного здравоохранения к обычной подготовке работников избирательных участков и всех, кто участвует в избирательном процессе, следует добавить дополнительную подготовку по основной информации о вирусе, уделив особое внимание способу его передачи и сдерживания. Работники избирательных участков также должны получать специальные инструкции о том, как сохранить свое собственное здоровье и здоровье избирателей во время избирательного процесса. Например, о том, как носить маски и перчатки, когда и как дезинфицировать руки и поверхно-

сти, как контролировать людей в очереди и как напоминать избирателям о надлежащем поведении в ходе всего процесса. Учебные материалы должны быть приспособлены таким образом, чтобы в них были включены данные вопросы и любые специальные меры, к которым должны прибегать работники избирательных участков и избиратели.

ОПВ также должны иметь в виду, что даже опытные работники избирательных участков будут нуждаться в дополнительном внимании, если в связи с кризисом общественного здравоохранения в избирательный процесс будут введены новые процедуры. Все эти новые темы должны быть четко представлены в учебном материале и доведены до работников избирательных участков, чтобы ответить на их вопросы, дать необходимые разъяснения и обеспечить понимание материала. Если учебные занятия могут проводиться лично, сотрудники по проведению выборов должны учитывать размер класса (соблюдая ограничения в количестве человек, которые могут собраться в любой момент времени) и расстояние между слушателями, перенося обучение в более крупные помещения, если требуется больше места. Должны быть предоставлены все материалы, необходимые для дезинфекции рук и поверхностей (см. более подробную информацию в разделе «Работа избирательных участков»), по всему помещению должны быть вывешены плакаты с инструкциями и напоминаниями о дезинфекции рук и правилах при чихании.

## **Соображения по поводу удаленных и виртуальных тренингов**

Если обучение работников избирательных участков можно проводить удаленно, особенно через виртуальные классы и онлайн-платформы, то вопрос сбора может быть решен, но возникает ряд других проблем. ОПВ должны обеспечить легкий доступ к обучению для всех работников избирательных участков, что требует активного распространения интернета и доступа к технологиям по всей стране и во всех социальных подразделениях. Формат обучения также должен быть инклюзивным и доступным для всех, включая людей с ограниченными возможностями и лиц, менее знакомых с новыми технологиями. ОПВ также может рассмотреть вопрос о предоставлении работникам избирательных участков компьютеров с доступом в интернет и помощников для завершения обучения. Место размещения этих обучающихся должно соответствовать всем стандартным процедурам дезинфекции и соблюдения дистанции (например, надлежащая дезинфекция после каждого пользователя и не менее

шести футов между компьютерными столами), а также следует учитывать временные интервалы для сокращения числа людей в учреждении в любой конкретный период времени.

В дополнение к этим мерам по защите работников избирательных участков, проходящих обучение, ОПВ следует также рассмотреть способы обеспечения того, чтобы отдельные лица действительно завершали обучение и приобретали все необходимые знания. Поскольку занятия проводятся удаленно, ОПВ может быть сложнее узнать, смотрят ли обучающиеся видео, читают ли материал и уделяют ли внимание информационному содержанию. По мере развития материала для виртуального обучения ОПВ следует рассмотреть вопрос о введении контроля внимания, викторин, а также пред- и посттренинговых тестов для контроля эффективности обучения. Следует ввести требование, чтобы работники избирательных участков получали определенный балл для получения сертификата об окончании обучения.

## **Местное и международное наблюдение за выборами и представители партий**

### **Соображения по набору и размещению наблюдателей на выборах**

Наблюдатели за выборами и представители партий являются неотъемлемой частью избирательного процесса и обеспечивают важные гарантии против нарушений и мошенничества на избирательном участке. Чтобы уменьшить риски для этих лиц, ОПВ, организации наблюдателей и представители партий могли бы рассмотреть возможность сокращения числа наблюдателей и партийных агентов в каждом учреждении или их смены, чтобы допускать меньшее число людей в одном и том же месте в одно и то же время. Помимо сокращения их численности наблюдатели и представители партий могут снизить риски для здоровья, избегая прямого физического контакта с избирателями, организаторами выборов и материалами для выборов, сохраняя рекомендуемую физическую дистанцию. Наблюдатели и представители партий также должны носить маски, чтобы снизить риск передачи инфекции.

Перед размещением, как и в случае с обучением работников избирательных участков, организации наблюдателей и политические партии должны также предоставлять наблюдателям и представителям партий учебные материалы и инструкции о коронавирусе, его

передаче и о том, как надлежащим образом носить защитные средства, дезинфицировать руки и соблюдать гигиену органов дыхания. ОПВ, политические партии и организации наблюдателей должны также освободить находящихся в группе риска лиц и медицинских работников от участия в личном наблюдении за ходом выборов и обеспечить, чтобы они полностью осознавали связанные с этим риски.

## **Соображения по поводу аккредитации наблюдателей и представителей политических партий**

Несмотря на то, что они играют разные роли, прежде чем они смогут приступить к своим соответствующим обязанностям, как наблюдатели за выборами, так и представители партий почти всегда должны быть аккредитованы ОПВ. Это зачастую означает, что организаторы выборов должны получать и обрабатывать большое количество заявок на аккредитацию в довольно ограниченные сроки. Этот процесс аккредитации становится все более сложным. Отечественные организации, как правило, сначала должны подать заявление в ОПВ, чтобы пройти сертификацию в качестве организаций по наблюдению за ходом выборов. После сертификации организация подает заявки на каждого отдельного наблюдателя. В некоторых случаях это можно сделать онлайн, используя специальный веб-сайт.<sup>47</sup> Аккредитационные бейджи изготавливаются после того, как ОПВ их утвердят, и возвращаются наблюдающему органу для внутреннего распространения. Однако чаще используются процессы, осуществляемые вручную, требующие того, чтобы отдельные наблюдатели лично явились в специальное местное отделение ОПВ. В этих отделениях группа должностных лиц получает и обрабатывает бланки заявлений и выдает бейджи с личными данными человека, включая фотографию. В ряде стран должностные лица делают фотографию на месте. Иногда также уплачивается комиссия, требующая перевода наличных денег, или осуществляется перевод по карте от одного лица другому. Аккредитация представителей партий также часто является двухэтапным процессом, хотя ОПВ обычно рассматривают партии или кандидатов, которые успешно зарегистрировались, как автоматически квалифицированные для подачи заявления. Уровень межличностного взаимодействия в этом процессе может быть аналогичен уровню взаимодействия наблюдателей, поскольку представители партий часто должны лично являться для подписания аккредитационных бланков и фотографирования для своих значков.

Для снижения рисков передачи вируса в отделениях ОПВ, ответственных за аккредитацию наблюдателей за выборами и представителей партий, потребуется совместить подходы, используемые для регистрации избирателей и работы избирательных участков. В случаях, когда для сбора личной информации и фотографий используется интегрированная компьютеризированная система аккредитации, следует соблюдать стандартные протоколы, ранее описанные для эксплуатации технического оборудования. Более подробную информацию смотрите в разделах «Регистрация избирателей» и «Работа избирательных участков». Кроме того, на протяжении всего процесса аккредитации должен осуществляться надлежащий обмен документацией, подписание бланков и дезинфекция обычно используемых и затронутых зон. Если это возможно, ОПВ следует рассмотреть вопрос о введении или расширении процесса онлайн-аккредитации, чтобы уменьшить необходимость личной явки. ОПВ также должны учитывать все эти соображения в области общественного здравоохранения в свои руководящие принципы аккредитации наблюдателей за выборами и представителей партий.

## **Этап II: Деятельность в день выборов и процессы после выборов**

### **Работа избирательных участков**

Процесс опускания бюллетеня в день выборов обычно осуществляется там, где собирается и взаимодействует друг с другом наибольшее число людей, представляя собой самый высокий потенциал для передачи вируса. Кроме того, именно в день выборов большинство людей более близко сталкиваются с этим процессом и формируют свое представление о нем, в том числе об уместности процедур, честности и доверии к выборам в целом. К счастью, избирательный участок - это та среда, над которой ОПВ могут обеспечить наибольший контроль, и необходимо приложить усилия, чтобы риски на каждом участке были приближены к нулю. Даже если ни один избиратель или работник избирательного участка не испытывает каких-либо симптомов COVID-19 при наличии инфекции, они все равно могут передавать вирус другим, не имея симптомов. Поэтому необходимо принять все меры предосторожности, как если бы любой человек на избирательном участке мог быть заражен.

## Соображения о расположении избирательного участка

Даже принимая во внимание сезонные аспекты (см. раздел «Планирование выборов и использования ресурсов»), плохая погода все еще может повлиять на выборы и привести к более высокой концентрации людей в помещении. Организаторы выборов должны определить места, достаточно большие для того, чтобы в случае дождя и молнии можно было безопасно собрать большое количество людей. В идеале здания будут иметь открытые пространства или несколько окон и дверей, что позволит обеспечить максимально возможную естественную вентиляцию. Если это возможно, то расположение сидячих мест и стоящих в очереди должно препятствовать тому, чтобы ветер переносил капли от одного человека к другому. Эти места могут находиться в общественных зданиях и других общественных местах, но они должны быть определены заранее. Организаторы выборов должны обеспечить доступность выбранных зданий и быть осведомлены о планах действий в чрезвычайных ситуациях, чтобы направлять избирателей в эти закрытые участки, обеспечивая соблюдение протоколов для входа в здание, физического дистанцирования, дезинфекции рук и выхода из здания.

Помимо поиска зданий соответствующего размера с закрытыми участками ОПВ также должны обеспечить, чтобы избирательные участки были расположены в безопасных, доступных районах и не повышали риск для здоровья людей в группе риска. Например, если дети более уязвимы к этому заболеванию, то избирательные участки должны находиться в удаленности от школ. В случае COVID-19, учитывая, что пожилые люди и люди с серьезными сопутствующими заболеваниями подвергаются более высокому риску развития тяжелых заболеваний, ОПВ следует рассмотреть вопрос о перемещении избирательных участков подальше от районов, где собираются или проживают люди из этих групп риска, таких как дома престарелых и больницы. Однако важно отметить, что эти изменения ни при каких обстоятельствах не могут лишить права голоса людей, которые находятся в группе риска. ОПВ следует рассмотреть, в зависимости от правовой базы своей страны, альтернативные варианты, такие как выдача этим избирателям автоматических бюллетеней для удаленного голосования или почтовых бюллетеней, разрешение голосования по доверенности или выделение определенного периода для этих избирателей, чтобы они не тратили столько времени на очереди и не находились в потенциальном контакте с другими людьми.

## **Соображения о планировке избирательного участка**

Планировка внутри каждого избирательного участка также должна быть тщательно продумана. Размещение столов и сидений для работников избирательных участков должно соответствовать требуемому физическому расстоянию, а должностные лица должны контролировать поток избирателей на каждом этапе избирательного процесса, чтобы избежать личного контакта и предоставить время для дезинфекции любого оборудования. ОПВ также следует рассмотреть возможность устранения любых шагов, которые могут привести к излишнему контакту с объектами. Например, ОПВ может предпочесть здания с меньшим количеством дверей или с дверьми, которые открываются и закрываются автоматически, чтобы избежать контакта с дверными ручками, и использование стационарных кабинок, а не занавесок, чтобы избиратели не касались ткани. Многоместные кресла, особенно скамейки и объединенные стулья, должны быть убраны, а на избирательном участке должно быть как можно меньше ненужных предметов и поверхностей. Если это возможно, на избирательных столах можно установить барьеры из оргстекла или другие полупрозрачные экраны, чтобы добавить защитный барьер между работниками избирательного участка и избирателями и помочь блокировать передачу вирусных капель от одного человека к другому. Эти экраны следует часто дезинфицировать.

## **Соображения по поводу протоколов для организации очередей и процедур входа и выхода**

Поскольку день выборов – это этап процесса, на котором собирается наибольшее количество людей, это также время наибольшего риска. В то время как общие нормы физической дистанции должны соблюдаться во время всех общественных собраний, в день выборов должны быть приняты специальные положения для обеспечения соблюдения личной дистанции при нахождении в очереди с использованием простых систем, описанных ранее, таких как шпагат с небольшими узлами или лентами с интервалом в шесть футов, чтобы помочь наблюдающим должностным лицам обеспечить адекватное

расстояние. Во избежание прикосновения к шпагату еще более эффективно наклеить ленту на пол в качестве разметки в местах, где должен стоять каждый человек. Во всех ситуациях, когда требуется находиться в очереди, на учебных плакатах особое внимание должно быть уделено физической дистанции и способам передачи вируса, а работникам избирательных участков следует поручить обеспечивать соблюдение правил физической дистанции в очередях.

Чтобы снизить риски, связанные с личными контактами по мере прохождения людьми процесса голосования, ОПВ следует также рассмотреть возможность разработки протоколов, в которых для избирателей определен маршрут от начала до конца. В случае COVID-19 эти протоколы должны включать в себя дезинфекцию рук при входе или перед голосованием и, возможно, перед выходом для принятия дополнительных мер предосторожности. Избирателям рекомендуется в ходе всего процесса прикрывать рот и нос масками, чтобы свести к минимуму распространение дыхательных капель. В местах, где не хватает профессиональных масок, избиратели могут использовать простые самодельные тканевые маски, сделанные из плотно сплетенного хлопка, а именно стеганой ткани или хлопчатобумажных простыней.

Люди с диагнозом COVID-19, которые могут выйти из дома для участия в голосовании, должны получить инструкции о нахождении в специализированных избирательных участках, отдельной очереди и кабинке или посещении избирательного участка в специальные отрезки времени, чтобы избежать контакта со здоровыми людьми. Работники избирательных участков, прикрепленные к ним, должны быть обеспечены дополнительными средствами индивидуальной защиты, такими как одноразовые халаты и медицинские маски для лица. ОПВ также должны позаботиться о том, чтобы работники избирательных участков чувствовали себя комфортно, соглашаясь на работу на таких должностях, и рассмотреть вопрос об увеличении стимулов для них.

ОПВ также следует рассмотреть вопрос о выделении определенного времени для избирателей в группе риска, чтобы проголосовать или организовать специальную очередь для них, чтобы сократить количество времени, которое они должны проводить в общественных местах.

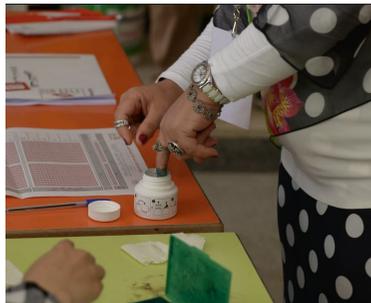
## Соображения о проверке избирателей и голосовании

В разных странах существуют разные требования к проверке избирателей и разные способы голосования. Методы проверки избирателей могут включать, например, сканирование отпечатков пальцев, предъявление документа, удостоверяющего личность избирателя, или подписание списка избирателей. Голосование может осуществляться путем маркировки избирательных бюллетеней или с помощью электронной техники. Почти все они требуют обращения с предметами и прикосновения к ним. Как и все другие меры по предотвращению прикосновения к фомитам, рекомендации по снижению последствий для проверки избирателей и голосования предназначены для уменьшения необходимости обращения с предметами и прикосновения к ним, обеспечения того, чтобы инфицированные люди не загрязняли объекты, к которым должны прикасаться другие, или обеспечения того, чтобы загрязненные объекты были дезинфицированы до того, как они смогут заразить других.

Например, при использовании удостоверений личности избирателей можно избежать излишних прикосновений, разработав протоколы, с помощью которых каждый избиратель помещает свой документ в чистую зону на столе для голосования перед перемещением на требуемое расстояние, чтобы работники избирательных участков могли приблизиться к документу и, не прикасаясь к нему, проверить имена, фотографии и подписи. Когда для проверки избирателей требуются подписи или когда избиратели должны делать отметки в избирательных бюллетенях, ОПВ может предоставлять одноразовые ручки, поощрять избирателей приносить ручки из дома или дезинфицировать их после каждого избирателя, что является более трудоемкой задачей. Дезинфекция рук перед проведением процедур по-прежнему рекомендуется, чтобы избежать загрязнения самого списка избирателей. Избиратель также должен дождаться полного высыхания рук, чтобы не повредить бумагу.

Большинство биометрических сканеров и электронного оборудования для голосования предусматривают касание экрана. Точно так же, как и в рекомендации для биометрических устройств регистрации избирателей, ОПВ должны обратиться к производителям для получения подробных инструкций о том, какие продукты и как использовать для дезинфекции оборудования, чтобы не повредить его. Техника для бесконтактного снятия отпечатков пальцев и устройства распознавания лиц, когда они доступны, являются еще лучшими вариантами, поскольку они полностью избегают риска

возникновения фомитов. Электронная техника для голосования обычно также подразумевает касание экранов или кнопок, поэтому ОПВ должны научиться дезинфицировать оборудование, не повреждая его, или использовать одноразовую защитную пленку или другой полупрозрачный материал, чтобы избежать прямого контакта с этими поверхностями.



*Несмываемые чернила могут быть нанесены работниками избирательного участка или непосредственно избирателями. Следует отдавать предпочтение аппликаторам, которые уменьшают потребность в контакте между людьми*

Наконец, при использовании несмываемых чернил для маркировки избирателей, отдавших свои бюллетени, ОПВ следует поспособствовать тому, чтобы избиратели дезинфицировали руки с помощью одного из рекомендуемых методов и полностью высушивали их перед нанесением чернил на пальцы и ногти. Избиратели также должны дать чернилам высохнуть перед повторной дезинфекцией рук для достижения более эффективных результатов. Если это возможно, ОПВ следует рассмотреть чернильные продукты, которые поставляются в емкостях, которые можно использовать самостоятельно, таких как флаконы, чтобы уменьшить потребность в контакте между работниками избирательного участка и избирателями.<sup>48</sup>

## **Соображения о вспомогательных средствах для голосования**

Некоторым избирателям, особенно инвалидам, для голосования могут потребоваться вспомогательные устройства или помощь другого лица. Если наушники, руководства для голосования для незрячих или другие вспомогательные устройства используются для того, чтобы помочь избирателям с ограниченными возможностями голосовать самостоятельно и тайно, это оборудование или материал должны быть должным образом дезинфицированы после каждого

избирателя, который его использует. Когда запрашивается помощь другого лица, требуемое физическое расстояние, скорее всего, не может быть соблюдено, поэтому как помощник, так и избиратель должны носить СИЗ, такие как маски для лица или щиты, и дезинфицировать свои руки до и после голосования.

## Соображения по поводу туалетных комнат

Туалет или туалетная комната представляют собой особые проблемы во время массовых собраний, поскольку трудно контролировать поведение человека в уединенных местах, и они являются областью, где, скорее всего, может произойти обмен биологическими жидкостями. Люди, которые чувствуют себя плохо, также, вероятно, ищут это место, когда кашляют. Чтобы обеспечить более легкое и доступное мытье рук и избежать скопления людей в туалетах, станции для мытья или дезинфекции рук с помощью мыла и воды или спиртовых растворов должны располагаться снаружи всех туалетных комнат и соответствовать требованиям доступности. В зависимости от культурных обычаев эти участки могут быть разделены по признаку пола, чтобы избежать запугивания женщин-избирателей. Там, где это возможно, также должны быть предусмотрены туалеты, исключаящие гендерное разделение. Возле этих станций должны быть вывешены плакаты с инструкциями и напоминаниями о том, как тщательно дезинфицировать руки.



*Женщина получает помощь при голосовании в Непале. Требования к физической дистанции не всегда соблюдаются при оказании помощи. Во время голосования рекомендуется использовать СИЗ*

## Соображения по поводу безопасности избирательных участков

Несколько стран уже направили силы безопасности для поддержания мира и цивилизованности на избирательных участках во время выборов. Во время кризисов общественного здравоохранения работа этих сил безопасности осложняется напряженностью и страхами, испытываемыми избирателями, что потенциально может привести к эскалации конфликта. Восприятие того, что каждый человек может представлять угрозу для здоровья, способствует этому напряжению, и ОПВ должны принимать меры предосторожности, чтобы не дать

избирателям и кандидатам извлечь из этого выгоду. Силы безопасности должны пройти специальную подготовку по всем вводимым мерам снижения риска и по тому, как обеспечить их соблюдение, не подвергая себя или нарушителей риску для здоровья. Крайне важно, чтобы силы безопасности не применяли чрезмерной силы при обеспечении соблюдения физической дистанции или других правил.

## **Соображения по поводу отходов производства**

Хотя на сегодняшний день нет никаких свидетельств передачи вируса COVID-19 вследствие контакта с отходами, включая медицинские отходы, все материалы, используемые для дезинфекции отдельных лиц и поверхностей, а также неочищенные одноразовые предметы (например, одноразовые ручки, защитная пленка) должны быть рассмотрены как потенциальные фомиты и надлежащим образом собраны в соответствующие контейнеры и мешки.<sup>49</sup> Удаление любых потенциально инфицированных отходов должно осуществляться в соответствии с руководящими принципами управления здравоохранения страны. Во время выборов салфетки, дезинфицирующие салфетки, перчатки, маски, одноразовые ручки, защитная пленка и другие отходы должны быть утилизированы в соответствующие контейнеры или мешки. Работники избирательных участков и уборщики, собирающие эти отходы, должны носить сверхпрочные перчатки и маски для транспортировки отходов в ближайшее медицинское учреждение, объект по утилизации инфекционных отходов или другие сооружения для переработки. Этот процесс должен осуществляться под непосредственным руководством местных органов здравоохранения.

## **Соображения по поводу продления срока голосования**

Как упоминалось ранее в этой статье, нахождение в очереди и другие процедуры на избирательных участках могут подвергать людей более высокому риску прямого контакта друг с другом или с дыхательными каплями. Контроль физической дистанции во время этих процедур может быть более эффективным, если количество людей будет уменьшено, но все избиратели должны быть наделены правом голоса. Там, где это позволяют правовые нормы, ОПВ могут рассмотреть вопрос о продлении срока голосования, чтобы каждый день на избирательный участок приходило меньшее число избирателей. Чтобы обеспечить сбалансированное распределение избирателей в ходе каждого дня выборов, ОПВ может рассмотреть возможность

разделения избирателей, например, по инициалам имени или адресу.

“Контроль физической дистанции с меньшим количеством людей, но все избиратели должны быть наделены правом голоса”.

### **Соображения по поводу почтовых бюллетеней, ящиков для сбора бюллетеней и удаленного голосования**

Один из способов избежать очередей и риска заражения во время голосования в странах, где это разрешено правовой базой, - это разрешить избирателям отправлять бюллетени по почте или оставлять их в ящиках для голосования у тротуара. Хотя риск заражения избирателей и должностных лиц избирательных комиссий значительно ниже при использовании этого метода, ОПВ все же следует учитывать несколько факторов. Например, вирусы и другие патогенные микроорганизмы могут оставаться определенное время на разных поверхностях, то есть некоторые из них могут остаться на избирательных бюллетенях или в конвертах и заразить избирателей или работников избирательных участков, которые получают и обрабатывают голоса. В случае коронавируса недавнее исследование показало, что вирус может сохраняться на бумаге от трех часов до пяти дней, хотя, даже если он активен через несколько дней, количество активных патогенов будет составлять около 0,1% от исходного вирусного материала.<sup>50</sup> В качестве меры предосторожности избиратели должны тщательно дезинфицировать свои руки после вручения бюллетеня и конверта и использовать самозаклеивающийся конверт или влажную губку, чтобы активировать клей для конверта, не облизывая его. Кроме того, можно оставить материал нетронутым, по крайней мере на пять дней, прежде чем трогать его.

### **Подсчет голосов и подведение итогов**

#### **Соображения по обращению с бюллетенями и ведомостями при подсчете голосов на избирательном участке**

Во многих странах основная часть процесса подведения итогов выборов начинается на избирательных участках подсчетом бумажных бюллетеней.

ней работниками избирательных участков вручную. После этого ведомости с результатами с отдельных избирательных участков суммируются, часто - на уровне избирательных округов, и результаты объявляются уполномоченным лицом, осуществляющим контроль над проведением выборов. В других странах на избирательных участках используются электронные машины для прямого подсчета голосов, которые автоматически подсчитывают количество голосов и передают результаты в центральное место для проверки и суммирования. В некоторых случаях избиратели делают отметки на бумажных бюллетенях, которые затем сканируются и обрабатываются.

Следует внести некоторые коррективы в общий процесс подсчета бюллетеней работниками на избирательных участках, чтобы обеспечить безопасность. Одним из таких вопросов является наличие рабочего места, необходимого для подсчета бюллетеней с сохранением физической дистанции между наблюдателями. Поскольку представители партий и наблюдатели также должны выполнять свои обязанности в течение этой критической части процесса получения результатов, каждый отдельный бюллетень следует показать им, избегая касания, прежде чем поместить в соответствующую стопку. Это повысит прозрачность, но при этом замедлит подсчет голосов. После подсчета всех бюллетеней и определения результатов голосования на избирательном участке ведомости для подсчета голосов должны быть подписаны рядом должностных лиц, представителей партий и наблюдателей. Каждый подписавшийся должен использовать свою собственную ручку, и подписывать документ следует по одному, сохраняя при этом физическую дистанцию.



*Во время подсчета голосов работники избирательных участков должны показывать каждый бюллетень наблюдателям и представителям партий на расстоянии*

## **Соображения относительно транспортировки избирательных бюллетеней и других материалов для проведения выборов**

Важные материалы для проведения выборов, такие как ведомости с результатами голосования, списки избирателей и избирательные бюллетени, обычно перевозятся с избирательных участков в

центральное место для суммирования и объявления результатов. Эти материалы обычно перемещаются в пластиковых мешках, защищенных от несанкционированного вскрытия, и хранятся в запечатанных урнах для голосования. Во время транзита эти материалы часто сопровождают представители персонала избирательных участков, наблюдатели, представители партий и полиции. Чтобы снизить риск передачи инфекции при перемещении важного для проведения выборов материала в транспортных средствах, весь задействованный персонал должен носить маски. Когда это возможно, ОПВ следует также рассмотреть вопрос об установке средств мониторинга, таких как камеры и GPS-трекеры, для того, чтобы наблюдатели и представители партий могли дистанционно контролировать транспортировку материалов.

## **Соображения о процессах и средствах суммирования результатов**

Для операций в центральном пункте, предназначенном для суммирования результатов, часто требуется большое число сотрудников для получения, обработки, суммирования и хранения материалов проведения выборов с большого числа избирательных участков. Также количество сотрудников службы безопасности иногда может быть значительным. В целом, поддержание физической дистанции имеет большое значение на каждом из этапов подведения итогов. У команд избирательных участков часто случаются задержки при передаче материалов служащим при приеме, что создает очереди. Как только материалы зарегистрированы, персонал передает их проверяющим сотрудникам, и после того, как все учтено и зарегистрировано, они временно хранятся до начала фактического суммирования. Когда результаты окончательно суммированы и проверяются, ведомости с результатами подписываются и сканируются для передачи в штаб-квартиру ОПВ. В некоторых случаях для суммирования результатов используется онлайн система. Каждый из этих процессов предполагает передачу нескольких бумажных форм для рассмотрения и подписания, а также использование компьютеров для ввода данных, сканеров для передачи результатов и проекторов для отображения поэтапных результатов для наблюдателей и представителей партий. Применяются стандартные рекомендации, изложенные в предыдущих разделах, по соблюдению физической дистанции, дезинфекции рук и оборудования и использованию СИЗ.

## Мониторинг и контроль качества

Деятельность ОПВ по мониторингу и оценке должна быть сосредоточена на контроле степени внедрения этих методов для снижения рисков. Назначенные организаторы выборов должны разрабатывать и заполнять контрольные списки мониторинга конкретных событий, особенно в день выборов. Если это возможно, вышестоящие надзорные органы должны проверять данные, записанные в контрольные списки, с помощью выборочных проверок. Таким образом, соблюдение требований может находиться под систематическим контролем, а данные могут быть собраны на центральном уровне для выявления сбоев в системе с целью извлечения уроков для будущих крупномасштабных мероприятий.

Хотя невозможно точно доказать, сколько новых случаев заболевания COVID-19 было предотвращено в результате эффективного применения методов снижения риска, нормальные или более низкие показатели новых случаев заболевания в течение 14 дней после выборов должны указывать на то, что они не способствовали резким скачкам передачи инфекции.

# Источники

1. Глобальное влияние COVID-19 на выборы. (20 марта 2020). Источник: <https://www.ifes.org/publications/global-impact-covid-19-elections>
2. Ф. Бурил, С. Дарнольф. Низкая явка избирателей, страх, дезинформация и нарушенные поставки: как избирательные комиссии не готовы к COVID-19 (27 марта 2020). IFES. Источник: <https://www.ifes.org/news/low-voter-turnouts-fear-disinformation-and-disrupted-supply-chains>
3. Дж. Кейлман (13 апреля 2020). После того, как сотрудник избирательного участка Чикаго умирает от COVID-19 и у других подтверждается заболевание, город извещает избирателей, что они могли подвергнуться заразиться на избирательных участках. «Чикаго Трибюн». Источник: <https://www.chicagotribune.com/coronavirus/ct-chicago-poll-worker-dies-covid-cornavirus-20200413-rz55vqpo6jfbxn7e4i6vkj6n2y-story.html>
4. Способы передачи вируса, вызывающие COVID-19: последствия с точки зрения мер ПКИ (профилактика и контроль инфекций) (дата не указана). Всемирная организация здравоохранения. Источник: <https://www.who.int/news-room/commentaries/detail/modes-of-transmission-of-virus-causing-covid-19-implications-for-ipc-precaution-recommendations>
5. Как распространяется коронавирус (13 апреля 2020). Центры по контролю и профилактике заболеваний США. Источник: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/how-covid-spreads.html>
6. Определения: чрезвычайные ситуации (17 ноября 2014). Всемирная организация здравоохранения. Источник: <https://www.who.int/hac/about/definitions/en/>
7. У. Розенталь, М.Т. Чарльз, П. тХарт (под редакцией) (1989). Преодоление кризисов: ликвидация последствий стихийных бедствий, беспорядков и терроризма. Спрингфилд: Чарльз К. Томас.
8. Дж. Маризам (2010). Оценка выборов 1918 года. Журнал Избирательного Права, 9 (2), 141-152.
- 9 А. Банбери (8 апреля 2020). Мнение: выборы и COVID-19 – то, что мы узнали от Эболы. Девекс. Источник: <https://www.devex.com/news/opinion-elections-and-covid-19-what-we-learned-from-ebola-96903>
10. Дж. Делари (16 апреля 2020). Как демократия победила на первых в мире выборах во время коронавируса. «Нью-Йорк Таймс». Источник: <https://www.nytimes.com/2020/04/16/opinion/south-korea-election-coronavirus.html>

11. Д.Б. Тэйлор (28 апреля 2020). Как развивалась пандемия коронавируса: временная шкала. «Нью-Йорк Таймс». Источник: <https://www.nytimes.com/article/coronavirus-timeline.html>

12. Вступительное заявление генерального директора ВОЗ на пресс-конференции для средств массовой информации, посвященной COVID-19, 11 марта 2020 (дата не указана). Источник: <https://www.who.int/dg/speeches/detail/who-director-general-s-opening-remarks-at-themedia-briefing-on-covid-19---11-march-2020>

13. Что такое коронавирус? Всемирная Организация Здравоохранения, Шри-Ланка. Источник: [https://www.who.int/docs/default-source/inaugural-who-partners-forum/coronavirus-poster-english-srilanka.pdf?sfvrsn=289dedc3\\_0](https://www.who.int/docs/default-source/inaugural-who-partners-forum/coronavirus-poster-english-srilanka.pdf?sfvrsn=289dedc3_0)

14. Симптомы коронавируса. (20 марта 2020). ЦКЗ США. Источник: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html>

15. П. Хуанг (13 апреля 2020). То, что мы знаем о молчаливых распространителях COVID-19. Национальное Общественное Радио. Источник: <https://www.npr.org/sections/goatsandsoda/2020/04/13/831883560/can-a-coronavirus-patient-whoisnt-showing-symptoms-infect-others>

16. А. Мандавилли (20 апреля 2020). Заражен, но чувствует себя хорошо: невольные распространители коронавируса. «Нью-Йорк Таймс». Источник: <https://www.nytimes.com/2020/03/31/health/coronavirus-asymptomatic-transmission.html>

17. Колумбия Хелт, Колумбия Хелт (26 марта 2020). COVID-19 (новый коронавирус): Часто задаваемые вопросы. Источник: <https://preparedness.columbia.edu/news/2019-novel-coronavirus-frequently-asked-questions>

18. Симптомы коронавируса (20 марта 2020). Источник: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/symptoms-testing/symptoms.html>

19. Способы передачи вируса, вызывающие COVID-19: последствия с точки зрения мер ПКИ (профилактика и контроль инфекций) (дата не указана). ВОЗ. Источник: <https://www.who.int/news-room/commentaries/detail/modes-of-transmission-of-virus-causing-covid-19-implications-for-ipc-precaution-recommendations>

20. Как распространяется коронавирус (13 апреля 2020). ЦКЗ США. Источник: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/how-covid-spreads.html>

21. На основе данных Г. Кампфа, Д. Тодта, С. Пфендера, Е. Штайнманна Долговечность коронавирусов на поверхностях неживых объектов и их инактивация биоцидными агентами. Журнал «Больничная инфекция».

2020;104(3):246–251. ИЦО:10.1016/j. jhin.2020.01.022. Продолжительность жизни вируса измерена при комнатной температуре (20-22 °C или 68-72 °F)

22. Совет общественности (Дата не указана). ВОЗ. Источник: <https://www.who.int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019/advice-for-public>

23. Социальная дистанция, карантин и изоляция (4 апреля 2020). ЦКЗ США. Источник: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/social-distancing.html>

24. Л. Буруйба (2020). Вихревое облако газа и выбросы вдыхаемых патогенов: потенциальные последствия для снижения передачи COVID-19. «Журнал Американской медицинской ассоциации».

25. Часто задаваемые вопросы о гигиене органов дыхания/правилах при кашле. Департамент здравоохранения штата Вирджиния. Источник: [https://www.vdh.virginia.gov/content/uploads/sites/3/2016/01/RespiratoryHygieneCoughEtiquette\\_FAQ.pdf](https://www.vdh.virginia.gov/content/uploads/sites/3/2016/01/RespiratoryHygieneCoughEtiquette_FAQ.pdf)

26. Промежуточные рекомендации по обязательной гигиене рук против передачи COVID-19 (Дата не указана). ВОЗ. Источник: <https://www.who.int/who-documents-detail/interim-recommendations-on-obligatory-hand-hygiene-against-transmission-of-covid-19>

27. Гигиена рук в здравоохранении в контексте реагирования на вспышку филовирального заболевания (12 марта 2020). ВОЗ. Источник: <https://www.who.int/csr/resources/publications/ebola/hand-hygiene/en/>

28. Список N: дезинфицирующие средства для использования против SARS-CoV-2 (24 апреля 2020). Источник: <https://www.epa.gov/pesticide-registration/list-n-disinfectants-use-against-sars-cov-2>

29. К.Х. Чан, Дж.С. Пейрис, С.Ю. Лам, Л. Л. М. Пун, К. Ю. Юэнь, В.Х. Сето (2011). Влияние температуры и относительной влажности воздуха на жизнеспособность ТОРС-коронавируса. Достижения в вирусологии, 2011.

30. Правовые аспекты отсрочки выборов обсуждаются в предстоящем документе этой серии «Правовые и конституционные аспекты отсрочки или изменения избирательных процессов».

31. К. Эллена. Юридическая дилемма между отсрочкой или изменением выборов (14 апреля 2020). IFES. Источник: <https://www.ifes.org/news/legal-quagmire-postponing-or-modifying-elections>

32. М. Липсич (2020). Сезонность SARS-CoV-2: исчезнет ли COVID-19 сам по себе в более теплую погоду? Центр динамики инфекционных заболеваний. Источник: <https://ccdd.hsph.harvard.edu/will-covid-19-go-away-on-its-own-in-warmer-weather/>

33. Глобальный надзор за COVID-19, вызванный заражением человека вирусом COVID-19 –Временное руководство (20 марта 2020). ВОЗ. Источник: <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/331506/WHO-2019-nCoV-SurveillanceGuidance-2020.6-eng.pdf>

34. Дж. Палька (6 марта 2020). Респираторы – ключ к борьбе с коронавирусом, но их нужно правильно носить. Национальное Общественное Радио. Источник: <https://www.npr.org/2020/03/06/812789168/respirators-key-to-coronavirus-battle-butthey-must-be-worn-correctly>

35. Используйте тканевые покрытия для лица, чтобы помочь замедлить распространение инфекции (13 апреля 2020). ЦКЗ США. Источник: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/prevent-getting-sick/diy-cloth-face-coverings.html>

36. Л. Грот, Л. Грот (8 апреля 2020). Ваши перчатки, вероятно, не помогут вам предотвратить распространение коронавируса в продуктовом магазине. Источник: <https://www.health.com/condition/infectious-diseases/coronavirus/shouldyou-wear-gloves-to-the-grocery-store>

37. Л. Стюсси, С. Вайсс (22 апреля 2020). Почему ношение перчаток в продуктовом магазине не помогает в борьбе с коронавирусом? Источник: <https://nypost.com/2020/04/22/why-wearing-gloves-to-the-grocery-store-isnt-fightingcoronavirus/>

38. Э. Раухала (14 марта 2020). В некоторых странах используется проверка температуры для выявления коронавируса. Другие вообще не беспокоятся. И вот почему. «Вашингтон Пост». Источник: [https://www.washingtonpost.com/world/coronavirus-temperature-screening/2020/03/14/24185be0-6563-11ea-912d-d98032ec8e25\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/world/coronavirus-temperature-screening/2020/03/14/24185be0-6563-11ea-912d-d98032ec8e25_story.html)

39. Т.Х. Сэй (16 апреля 2020). Заразность COVID-19 может быть наиболее высокой за один-два дня до появления симптомов. Источник: <https://www.sciencenews.org/article/coronavirus-covid-19-infection-contagious-days-before-symptoms-appear>

40. В дополнение к фотографии заявки на регистрацию кандидатов часто включают информацию о принадлежности к партии, симво-

лику и доказательство наличия подтверждающих подписей; а также оплату гонораров кандидатов.

41. В этой серии будет проведен всесторонний анализ взаимосвязи между COVID-19 и кампаниями дезинформации.

42. К. Нибаум, Л. Каннингем-Сабо, Л. Беллоус (2015). Разработка эффективных учебных материалов с использованием лучших практик в сфере медицинской грамотности. Джорнал оф Икстеншн, 53(4), п4.

43. Как создается общенациональный избирательный список? (Дата не указана) Международная организация «Международный институт демократии и содействия выборам». Источник: <https://www.idea.int/data-tools/question-view/735>

44. Удостоверения личности выпускаются в самых разнообразных конструкциях и материалах, включая простые бумажные книжки, ламинированные временные удостоверения личности и более традиционные гибкие композиционные поливинилхлоридные материалы. В некоторых местах, например, в Зимбабве, национальные удостоверения личности изготавливаются из металла.

45. Руководство поставщика и производителя по очистке машин для голосования и другой техники для проведения выборов: Комиссия по содействию в проведении выборов США (Дата не указана). Источник: <https://www.eac.gov/election-officials/vendor-and-manufacturer-guidance-cleaning-voting-machines-and-other-election>

46. К. Беренс; Р. Роуан (12 марта 2020). Избирательные комиссии штата Огайо лихорадочно ищут работников для избирательных участков из-за вспышки коронавируса. «Колумбус Диспэтч». Источник: <https://www.dispatch.com/news/20200312/ohio-elections-boards-frantically-seeking-poll-workers-due-to-coronavirus-outbreak>

47. Процесс аккредитации доступный в интернете, см. президентские выборы 2019 года в Афганистане (доступ получен 19 апреля 2020).

48. Более подробную информацию о снижении рисков использования несмываемых чернил можно найти в статье IFES «Несмываемые чернила на выборах: снижение рисков передачи COVID-19 при сохранении эффективности», доступной по адресу: <URL>. <https://www.ifes.org/news/indelible-ink-elections-mitigating-risks-covid-19-transmission-while-maintaining-effectiveness>

49. Вода, санитарные условия, гигиена и утилизация отходов для вируса COVID-19: временное руководство, 19 марта 2020 (1 января 1970). ВОЗ. Источник: <https://apps.who.int/iris/handle/10665/331499>

50. Как долго коронавирус сохраняется на картоне и бумаге? (10 апреля 2020) Источник: <https://www.uprinting.com/blog/how-long-does-coronavirus-last-on-cardboard-and-paper/-33-> IFES | 2011 | Вирджиния 22202, Арлингтон | 2011 Кристал Драйв, 10-й этаж | [www.IFES.org](http://www.IFES.org)



International Foundation  
for Electoral Systems

IFES | 2011 Crystal Drive | 10th Floor | Arlington, VA 22202 | [www.IFES.org](http://www.IFES.org)